

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Дятьковского района в 2 квартале 2016 года

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности предоставления в аренду земельных участков, расположенных на территории города Дятьково».

Мероприятие включено в план работы КСП по запросу врио главы района И.М. Арсенова.

Целями контрольного мероприятия являлись:

Цель 1. Оценить правомерность и эффективность предоставления земельных участков, расположенных на территории города Дятьково в 2006-2015 годах. Оценить реализацию органами местного самоуправления своих полномочий в части предоставления земельных участков.

Цель 2. Оценить организацию и эффективность осуществления земельного контроля за использованием арендованных земельных участков.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Действия органов местного самоуправления по соблюдению требований земельного законодательства при предоставлении земельных участков, находящихся на территории города Дятьково.

2. Фактическое использование земельного участка, его соответствие установленным для земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенному использованию.

3. Соблюдение требования о приведении земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

4. Соответствие площади земельного участка площади, указанной в государственном кадастре недвижимости и в правоустанавливающих документах.

5. Соблюдение требования о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды земельного участка или приобретения его в собственность.

6. Исполнение ранее выданного предписания по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранение выявленных нарушений (в случае проведения проверки исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации).

7. Соблюдение требований о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

8. Объемы поступлений от арендных платежей в местный бюджет.

9. Объемы кредиторской задолженности по арендным платежам за земельные участки, расположенные на территории города Дятьково, в том числе просроченной.

10. Претензионная работа по взысканию задолженности по арендным платежам, объёмы взысканной в местный бюджет кредиторской задолженности по арендным платежам, в том числе, погашенная в добровольном порядке, а также по решению суда.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы.

По состоянию на 01.01.2016 г. на территории Дятьковского городского поселения находятся в аренде земли (муниципальные и государственная собственность на которые не разграничена) для различных видов использования общей площадью 248,1 га, из них: 167,2 га - категория земли населенных пунктов, 67 га – категория земли сельскохозяйственного назначения, 13,9 га - земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

За период 2014-2015 г.г. органами местного самоуправления проведена одна проверка в порядке осуществления муниципального земельного контроля, что свидетельствует о низкой эффективности организации муниципального земельного контроля на территории МО «город Дятьково».

В бюджеты МО «город Дятьково» и МО «Дятьковский район» от сдачи в аренду земельных участков расположенных в границах Дятьковского городского поселения поступило за 2014 год 15054,6 тыс. руб. или 92,5 % от запланированных доходов (16274,4 тыс. руб.).

За 2015 год в бюджеты МО «город Дятьково» и МО «Дятьковский район» от сдачи в аренду земельных участков расположенных в границах Дятьковского городского поселения поступило 13421,5 тыс. руб. или 83,8 % от запланированных доходов 16013,6 тыс. руб.

В нарушение ст. 46 Земельного кодекса РФ и п. 2.8. Порядка определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Дятьковского района по 5-ти договорам аренды земельных участков за 1-й, 2-й и 3-й кварталы 2015 года ставка арендной платы не устанавливалась в двукратном размере.

С нарушением порядка, установленного договора аренды земельного участка, продлены сроки 4-х договоров.

В нарушение п. 9 ст. 30.2 Земельного Кодекса РФ не взималась неустойка по договору аренды земельного участка.

По итогам контрольного мероприятия председателю КУМИ вынесено представление.

Информация по результатах контрольного мероприятия «Правомерность направления грантов для поддержки малого и среднего предпринимательства Дятьковского района в 2015 году».

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 3.1.10. Плана работы на 2016 год, утверждённого решением Коллегии от 29.12.2015 №29-рк.

Цель мероприятия: оценить правомерность и эффективность направления грантов для поддержки малого и среднего предпринимательства Дятьковского района в 2015 году.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Анализ соответствия положений нормативных правовых актов, регулирующих оказание поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Дятьковском районе, действующему законодательству.

1.1. Программные мероприятия развития малого и среднего предпринимательства в Дятьковском районе на 2015 год.

1.2. Порядок предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства Дятьковского района.

2. Анализ выполнения программных мероприятий развития малого и среднего предпринимательства в Дятьковском районе за 2015 год.

3. Анализ объемов финансирования программных мероприятий.

4. Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий.

5. Оценка эффективности реализации программных мероприятий развития малого и среднего предпринимательства в Дятьковском районе.

6. Информационное обеспечение развития малого и среднего предпринимательства.

На предоставление грантов начинающим СМП в 2015 году направлено 200,0 тыс. руб., из них: средства федерального бюджета - 180,5 тыс. руб., средства областного бюджета - 9,5 тыс. руб., средства местного бюджета - 10 тыс. руб.

Нецелевого использования средств не установлено.

Проверка показала, что указанная в ст. 19 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства информация размещена не в полном объеме.

Администрации района рекомендовано открыть на официальном сайте МО «Дятьковский район» раздел «Информация для малого и среднего предпринимательства» и опубликовать там информацию, предусмотренную действующим законодательством.

Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий

В соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации в апреле проведены внешние проверки исполнения бюджета Дятьковского района за 2015 год и бюджетов поселений, а также бюджетной отчетности шести ГРБС Дятьковского района.

Проверка отчета об исполнении бюджета Дятьковского района за 2015 год показала следующее.

По сравнению с уровнем 2014 года доходная часть районного бюджета в целом увеличилась на 34,7 млн. рублей, или на 5,2 % и составила 697,5 млн. руб. Удельный вес собственных доходов в доходной части бюджета составил 26,7%, безвозмездных поступлений – 70,3%.

Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 20 млн. рублей, или на 10,6 % и составили 207,3 млн. руб.

На налоговые поступления приходится 186,2 млн. руб. Основные поступления сформированы налогом на доходы физических лиц – 75,1 %. Вместе с тем необходимо отметить, что по-прежнему остается значительной доля работоспособного населения района, чьи доходы не учитываются официальной статистикой, не облагаются в установленном порядке налогами. Продолжает оставаться существенным и объем оплаты труда, проходящий по «серым схемам».

Неналоговые доходы составляют 21,1 млн. руб. или 11,3 %. Анализ неналоговых доходов показал, что задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в 2015 году в сравнении с уровнем 2014 года возросла на 684,8 тыс. руб. или на 12,2 %. Во многом это связано с тем, что с 1 марта 2015 года функции по распоряжению указанными земельными участками, в том числе по земельному контролю перешли к поселениям. При этом доходы от передачи в аренду неразграниченных земель поступают в доход района: от городских поселений по нормативу – 50%, а от сельских – 100 %. Отмечается не заинтересованность сельских администраций в активизации работы с должниками.

Кроме того, в 2015 году начисление арендной платы снизилось на 502,7 тыс. руб. в связи с перерасчетом кадастровой стоимости земельных участков по решениям суда.

Безвозмездные поступления увеличились на 476,3 тыс. рублей, или на 2,9% и составили 490,2 млн. руб.

Фактическое исполнение бюджета за 2015 год по расходам составило 693,6 млн. рублей. В течение года принимались активные меры, направленные на рациональное освоение выделенных ресурсов.

Как и в предыдущие периоды наибольший удельный вес в расходах бюджета района занимает раздел «Образование» - 70%. В приоритетном порядке ресурсы бюджета направлялись на финансирование социально-значимых расходов и оплату за потребляемые энергоресурсы.

В результате проверки бюджетной отчетности ГРБС установлены факты принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования МОО и Отделом по культуре и делам молодежи в сумме 15,5 млн. и 3,5 млн. руб. соответственно.

Бюджет исполнен с профицитом в сумме 3,8 млн. руб.

Объем муниципального долга в отчетном периоде уменьшился на 6 млн. руб. и составил на 1 января 2016 года 27,6 млн. руб. Величина муниципального долга соответствует Долговой книге Дятьковского района, не превышает объем установленный решением о бюджете и находится в пределах установленных частью 2 статьи 107 БК РФ.

Контрольно-счетная палата отмечает активную работу районной администрации по сокращению муниципального долга, в том числе путем замещения коммерческих кредитов на бюджетные.

При анализе структуры муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 г. установлено ее соответствие требованиям статьи 100 БК РФ.

В 2015 году расходы на обслуживание муниципального долга составили 2,8 млн. рублей, что на 0,9 млн. рублей или 24,4% меньше, чем за 2014 год.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Дятьковского района не превышает размер, установленный ст. 111 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счётной палатой был проведен анализ работы по снижению кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2016г. кредиторская задолженность составила 29,4 млн. руб. В сравнении с началом года задолженность уменьшилась на 2,4 млн. руб.

Как и в предыдущие периоды, наибольший объем задолженности сложился по МОО и отделу по культуре – 25,3 млн. руб.

Отмечается, что впервые за последние годы кредиторская задолженность уменьшилась, тогда как в предыдущие годы наблюдался ежегодный рост порядка 20%.

Как и в предыдущем году в 2015 году в Дятьковском районе реализовывались четыре муниципальных программы.

По итогам экспертизы программ рекомендуется продолжить выполнение системы мер по повышению ответственности исполнителей муниципальных программ за эффективное использование бюджетных средств, достижение поставленных результатов в соответствии с индикаторными показателями.

По результатам экспертизы сделан вывод:

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год составлен и представлен с учетом требований бюджетного законодательства, а также требований Положения о бюджетном процессе Дятьковского района по составу, содержанию и срокам представления. Факты неполноты и недостоверности годового отчета не выявлены.

По итогам проверки главам администраций предложено:

1.Принять необходимые меры для исполнения бюджета муниципального образования в 2016 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Принять необходимые меры по развитию доходного потенциала, по повышению эффективности администрирования закрепленных доходов, по обеспечению выполнения в 2016 году плановых назначений по доходам бюджета муниципального образования, а также по снижению недоимки по налоговым и неналоговым платежам.

3.Продолжить работу по реализации мер, направленных на повышение эффективности использования средств бюджета муниципального образования.

4.Рассмотреть причины допущенных нарушений при составлении бюджетной отчетности и не допускать их в дальнейшем.

5.Усилить контроль за составлением бюджетной отчетности администрации.

6.Повысить исполнительскую дисциплину лиц, ответственных за составление бюджетной отчетности.

7. Формирование, заполнение и представление бюджетной отчетности производить в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

8. Продолжить работу, направленную на осуществление контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учёта, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности использования бюджетных средств.

Проведена экспертиза и подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджетов района и поселений за 1 квартал 2016 года.

Проверка отчетов показала следующее.

Бюджет Дятьковского района за 1 квартал исполнен по доходам на 23,3 %, по расходам на 23,4 %, что соответствует показателям за аналогичный период прошлого года.

По поселениям менее 20 % к годовым бюджетным назначениям составило исполнение бюджетов по доходам и расходам Старь (15,0 – 14,0 %), Немеричи (16,4 – 19,3 %). Отмечено низкое финансирование расходов из бюджета Большежуковского сельского поселения за 1 квартал, которое составило всего 12,5 %, при исполнении доходной части на 22,9 %.

Главам администраций направлены заключения с предложением:

1. Принимать необходимые меры для исполнения бюджета в течение 2016 года в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Принимать необходимые меры по развитию доходного потенциала, по обеспечению выполнения в 2016 году плановых назначений по доходам и расходам бюджета.

3. Продолжить работу по реализации мер, направленных на повышение эффективности использования средств бюджета, уменьшение дебиторской и кредиторской задолженности.

4. Продолжить работу по эффективному управлению муниципальной собственностью, осуществлять контроль за её использованием.

5. В целях эффективной реализации мероприятий муниципальных программ и достижения запланированных результатов, исполнителям необходимо активизировать работу по реализации запланированных мероприятий.

Председатель КСП Дятьковского района

Н.Б.Булаева