

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 101 «ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ
ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Дятьковского района от 22 февраля 2012 г. № 1-рк, в ред. от 26 декабря 2018 г. № 17-рк)

Дятьково
2012

Содержание

| | | |
|------|---|----|
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период | 3 |
| 2.1. | Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период | 3 |
| 2.2. | Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период | 8 |
| 2.3. | Организационные основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период | 12 |
| 3. | Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района и на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период | 14 |
| 3.1. | Структура заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период | 14 |
| 3.2. | Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период | 16 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального контроля 101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Порядок) разработан на основании:

статей 152, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статей 5, 9, и 15 Положения «О Контрольно-счетной палате Дятьковского района»;

статьи 1 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района, утверждённого решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 28.10.2008г. № 3-407;

Регламента Контрольно-счетной палаты Дятьковского района (далее – Регламент);

стандарта Контрольно-счетной палаты Дятьковского района СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Дятьковского района».

1.2. Порядок разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Дятьковского района при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. В число задач, решаемых указанным Порядком, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на проект о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период;

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период сотрудники Контрольно-счетной палаты Дятьковского района обязаны руководствоваться Положением «О Контрольно-счетной палате Дятьковского района», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Брянской области, Дятьковского района, Регламентом, а также распоряжениями, инструкциями, иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты Дятьковского района и настоящим Порядком.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Порядок осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Порядком, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты либо заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, и вводится в действие распоряжением Контрольно-счетной палаты.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период является формой внешнего

муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета Дятьковского района на основании статей 152, 157 Бюджетного кодекса, а также статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статей 5, 9, и 15 Положения «О Контрольно-счетной палате Дятьковского района».

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличие и состояние нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Контрольно-счетной палаты в ходе рассмотрения проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период в Дятьковском районном Совете народных депутатов.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Дятьковский районный Совет народных депутатов;

проверка и анализ обоснованности показателей содержащихся в проекте решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Дятьковский районный Совет народных депутатов;

оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики государства, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации и иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета Дятьковского района, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района являются проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Дятьковский районный Совет народных депутатов, включая прогноз социально-экономического развития Дятьковского района, а также расчеты по формированию проекта бюджета Дятьковского района и макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Дятьковского района.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период являются: администрация Дятьковского района;

другие субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета Дятьковского района, главные распорядители средств бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета Дятьковского района и определить соответствие проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Дятьковский районный Совет народных депутатов, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, администрацией Брянской области, а также нормативными правовыми актами Дятьковского района, действующему законодательству.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Дятьковский районный Совет народных депутатов, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

I. При оценке **прогноза макроэкономических показателей** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

II. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации** определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

III. При оценке и анализе **доходов бюджета Дятьковского района** следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета Дятьковского района, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.1., 62, Бюджетного кодекса;

соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса РФ о том. Что муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый

период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

IV. При оценке и анализе **расходов бюджета Дятьковского района** обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса;

изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

достаточности бюджетных ассигнований, доведенных Финансовым управлением администрации Дятьковского района в ходе составления проекта бюджета Дятьковского района до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

соответствия показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований;

соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса в части:

наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания;

определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица);

требований к объему и качеству муниципальных услуг (результаты муниципального задания);

порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц;

порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги;

порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения;

требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг районными бюджетными и автономными учреждениями.

V. При оценке и анализе **межбюджетных отношений** обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 140 Бюджетного кодекса.

VI. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита бюджета Дятьковского района, муниципального долга** отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита бюджета Дятьковского района и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, статей 93.2 и 93.3 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита бюджета Дятьковского района и утверждению их в решении о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период;

статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Дятьковского района, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, статьи 100.1. по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга Дятьковского района, статьи 102 по соблюдению ответственности по муниципальным долговым обязательствам, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106 и 107 по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга Дятьковского района, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований Дятьковского района и муниципальных гарантий Дятьковского района и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1 115.2 и 117 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий Дятьковского района.

VII. Проанализировать:

соблюдение **сроков внесения проекта бюджета** Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, определенного статьей 185 Бюджетного кодекса;

соблюдение **порядка составления проекта бюджета** Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса;

соблюдение требований к основным характеристикам бюджета Дятьковского района, нормативам распределения доходов между областным и местными бюджетами Брянской области, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете Дятьковского района в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и главой 2 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района, утверждённого решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 28.10.2008г. № 3-407;

соблюдения **требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета** Дятьковского района в соответствии со статьей 184.2 и главой 1 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района, утверждённого решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 28.10.2008г. № 3-407;

2.1.7. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

сценарные условия социально-экономического развития Дятьковского района в очередном финансовом году и плановом периоде;

показатели прогноза социально-экономического развития Дятьковского района на очередной год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Дятьковского района за истекший период текущего года;

показатели бюджета Дятьковского района, утвержденные решением о бюджете Дятьковского района на текущий финансовый год и на плановый период с учетом ожидаемого исполнения решения о бюджете Дятьковского района в текущем финансовом году;

данные Комитета по управлению муниципальным имуществом Дятьковского района о размере доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за отчетный год и за истекший период текущего года;

данные Комитета по управлению муниципальным имуществом Дятьковского района о поступлении части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

информация администрации Дятьковского района о планируемых поступлениях в счет основного долга и уплаты процентов по кредитам, выданным из областного бюджета;

данные других главных администраторов доходов бюджета Дятьковского района о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информация администрации Дятьковского района о планируемых расходах бюджета Дятьковского района по обслуживанию и погашению муниципального внутреннего долга, планируемым объемам и формам муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

данные об изменении остатков средств бюджета Дятьковского района, объеме резервного фонда администрации Дятьковского района;

реестр расходных обязательств муниципального образования «Дятьковский район» и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета Дятьковского района, главных распорядителей средств бюджета Дятьковского района и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета Дятьковского района, предоставляемая в ходе проведения контрольно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палате;

решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Дятьковский районный Совет народных депутатов;

результаты проводимого Контрольно-счетной палатой оперативного контроля исполнения бюджета Дятьковского района текущего года и проверок Контрольно-счетной палаты;

заклучения Контрольно-счетной палаты на проекты решений об исполнении бюджета Дятьковского района за отчетные годы;

база данных Контрольно-счетной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению бюджета Дятьковского района и прогноза социально-экономического развития Дятьковского района за ряд лет.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2.1. **Методической основой** осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Дятьковский районный Совет народных депутатов, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Правительства Российской Федерации, администрации Брянской области и Дятьковского района;

сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации основным приоритетам государственной социально-экономической политики;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Дятьковского района за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Дятьковского района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития района необходимо проанализировать:

основные показатели прогноза социально-экономического развития Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, наличие и использование нормативно-методической базы, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию ВРП, уровня инфляции, индекса-дефлятора в разрезе видов экономической деятельности;

достоверность расчета номинального и реального ВРП за текущий финансовый год, являвшихся базовыми для расчета ВРП на очередной финансовый год;

достоверность показателей сводного финансового баланса на очередной финансовый год, в том числе размера амортизации и прибыли, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию данных показателей.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с целью дать оценку:

планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам развития области, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета

Дятьковского района, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета Дятьковского района;

обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования и бюджета Дятьковского района на основе анализа муниципальных целевых программ и ведомственных бюджетных программ на очередной финансовый год и плановый период.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих расходных обязательств бюджета Дятьковского района, и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период на основе утверждаемых целевых бюджетных программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ расчетов доходов бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета Дятьковского района, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года (по оценке администрации Дятьковского района и на основании анализа и оценки Контрольно-счетной палаты), фактических доходов бюджета Дятьковского района за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации и Брянской области, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства Российской Федерации и Брянской области о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Дятьковского района, последствий влияния на доходы бюджета Дятьковского района изменений законодательства Российской Федерации и Брянской области о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ соответствия динамики доходов, зависящих от темпов роста ВРП, изменения структуры доходов бюджета Дятьковского района в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы бюджета Дятьковского района;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, уровня собираемости; дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Дятьковского района; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов **расходов проекта бюджета** Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств Дятьковского района и реестра расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств субъектов

бюджетного планирования, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования (в реальном выражении с учетом индекса дефлятора ВВП) и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете Дятьковского района и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета Дятьковского района за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Дятьковского района и субъектов бюджетного планирования и их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальной адресной инвестиционной программы, муниципальных целевых программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ объемов налоговых и неналоговых доходов, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Дятьковского района и подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации на соответствие статьям 61.1. и 62 Бюджетного кодекса;

анализ федеральных законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Дятьковского района, последствий влияния на доходы районного и консолидированного бюджета указанных изменений;

сравнение показателей прогноза консолидированного бюджета Дятьковского района на текущий год, показателей, утвержденных законом Брянской области и представительными органами местных органов власти на текущий год, фактического исполнения консолидированного бюджета Дятьковского района за истекший период текущего года с показателями прогноза консолидированного бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета Дятьковского района и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ основных направлений деятельности финансового управления как субъекта бюджетного планирования на очередной финансовый год и на плановый период;

сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных внутренних заимствований;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Дятьковского района за счет изменения остатков средств, получения доходов от управления муниципальной собственностью и ценными бумагами;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета Дятьковского района.

2.2.3. Методические подходы к проведению предварительного контроля обоснованности проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период по конкретным показателям бюджета Дятьковского района разрабатываются направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в рамках своей компетенции в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района осуществляется исходя из установленных федеральным и региональным законодательством и нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации, администрации Брянской области и администрации Дятьковского района этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

І этап

- анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетного послания Президента Российской Федерации;
- анализ основных направлений налоговой политики;
- анализ основных направлений бюджетной политики;
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;
- анализ основных направлений долговой политики;
- анализ проектов федеральных и региональных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- анализ итогов приватизации и основных направлений приватизации муниципального имущества;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Дятьковского района;
- анализ основных характеристик проекта бюджета Дятьковского района и расходов бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

ІІ этап

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-

методической базы их формирования;

- анализ и оценка обоснованности формирования проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных администрацией Дятьковского района одновременно с указанным проектом решения;

- анализ муниципального внутреннего долга Дятьковского района, программ внутренних заимствований Дятьковского района и муниципальных гарантий Дятьковского района.

III этап

- подготовка заключения Контрольно-счетной палаты для рассмотрения на Коллегии Контрольно-счетной палаты;

- рассмотрение заключения Контрольно-счетной палаты на Коллегии Контрольно-счетной палаты и направление его в администрацию Дятьковского района и Дятьковский районный Совет народных депутатов;

- обеспечение участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период в Дятьковском районном Совете народных депутатов и анализ внесенных в проект решения изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

2.3.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период являются:

распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты;

программа проверки и анализа обоснованности проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения Контрольно-счетной палаты по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты.

2.3.3. Проект программы проверки и анализа обоснованности проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения Контрольно-счетной палаты подготавливается под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты. Указанная программа проверки утверждается председателем Контрольно-счетной палаты.

2.3.4. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании Плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год, распоряжения председателя КСП, утвержденной программы проверки и анализа обоснованности проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования согласно представленному в указанной программе распределению вопросов между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемым аудитором Контрольно-счетной палаты.

2.3.5. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.6. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов проверки обоснованности проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период;

итогах проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией Дятьковского района с проектом решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 3 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета Дятьковского района за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений об исполнении бюджета Дятьковского района за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Дятьковского района за предыдущие годы и истекший период текущего года.

2.3.7. Материалы для свода и оформления заключения Контрольно-счетной палаты представляются аудитором заместителю председателя Контрольно-счетной палаты в сроки, установленные распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

Для подготовки материалов к сводной части заключения Контрольно-счетной палаты аудитор Контрольно-счетной палаты, осуществляющий свод по отдельным вопросам, в соответствии с программой проверки и анализом обоснованности проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, самостоятельно определяют требования к содержанию направляемых ими материалов и срокам их представления инспекторами направления, участвующими в проведении проверки и анализе по данному вопросу, и доводят их путем письменного обращения.

2.3.8. Анализ обоснованности основных параметров бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период представляется в Дятьковский районный Совет народных депутатов к рассмотрению проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период в первом чтении.

2.3.9. Проект заключения Контрольно-счетной палаты вносится на рассмотрение и утверждение Коллегии Контрольно-счетной палаты председателем Контрольно-счетной палаты. Коллегия Контрольно-счетной палаты рассматривает проект заключения Контрольно-счетной палаты в сроки, установленные распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.10. При наличии высказанных на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений заключение Контрольно-счетной палаты дорабатывается аудитором по направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты.

После доработки заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в администрацию Дятьковского района и Дятьковский районный Совет народных депутатов в сроки, установленные распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.11. При рассмотрении Дятьковским районным Советом народных депутатов проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период с докладом выступает Председатель Контрольно-счетной палаты. Доклад председателя Контрольно-счетной палаты основывается на заключении Контрольно-счетной палаты, утвержденном Коллегией Контрольно-счетной палаты.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период формируется в соответствии со следующей структурой:

1. Общие положения
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Дятьковского района
3. Общая характеристика проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период
 - 3.1. Основные параметры консолидированного бюджета Дятьковского района, структурные особенности и основные характеристики проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период
 - 3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике
 - 3.3. Анализ соответствия проекта решения Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации и Брянской области
4. Доходы проекта бюджета Дятьковского района
 - 4.1. Налоговые доходы бюджета Дятьковского района
 - 4.2. Неналоговые доходы бюджета Дятьковского района
 - 4.3. Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня
5. Расходы проекта бюджета Дятьковского района
 - 5.1. Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации
 - 5.2. Расходы главных распорядителей средств бюджета Дятьковского района
6. Муниципальные целевые программы и бюджетные инвестиции
7. Межбюджетные трансферты
 - 7.1. Взаимоотношения бюджета Дятьковского района с областным бюджетом
8. Источники финансирования дефицита бюджета Дятьковского района
9. Муниципальный долг Дятьковского района, расходы на обслуживание муниципального долга Дятьковского района
10. Бюджетные кредиты из бюджета Дятьковского района
11. Выводы и предложения
12. Приложения

Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики

Приложение 1. Доходы проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 2. Расходы проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Приложение 3. Расходы проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период в разрезе главных распорядителей средств бюджета Дятьковского района.

Приложение 4. Расходы проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и плановый период на реализацию муниципальных целевых программ.

3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Анализ основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Дятьковского района.

3.2.1.2. Анализ основных характеристик и особенностей проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.3. Оценка соответствия положений проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.

3.2.1.4. Оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета Дятьковского района в проекте решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе:

определение соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета Дятьковского района задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

определение обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта бюджета Дятьковского района и выявление потенциальных резервов их увеличения.

3.2.1.5. Анализ расходов проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе:

определение динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

определение объемов действующих и принимаемых расходных обязательств, необходимых для достижения поставленных целей и решения задач;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации региональной адресной инвестиционной программы и муниципальных программ;

определение обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.6. Анализ взаимоотношений бюджета Дятьковского района с бюджетами других уровней с учетом:

анализа ассигнований из областного бюджета, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям;

определения обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты.

3.2.1.7. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета Дятьковского района и динамики муниципального внутреннего долга Дятьковского района в проекте решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период с учетом:

обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики

объемов и структуры муниципальных внутренних заимствований, предусмотренных в проекте бюджета Дятьковского района;

обоснованности объемов средств проекта бюджета Дятьковского района, предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего муниципального долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

обоснованности изменений объема и структуры внутреннего муниципального долга;

обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Дятьковского района, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств бюджета Дятьковского района на счетах.

3.2.1.8. Содержание **выводов и предложений**:

а) оценка соответствия проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

б) основные параметры прогноза социально-экономического развития Дятьковского района и проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период;

в) характеристика показателей проекта решения о бюджете Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований, на реализацию муниципальных целевых программ и адресной инвестиционной программы;

- объема и структуры муниципального внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга, программ муниципальных внутренних заимствований, муниципальных гарантий Дятьковского района;

- г) предложения Контрольно-счетной палаты.