

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Дятьковского района в IV квартале 2020 года

Информация о результатах контрольных мероприятий

Контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных ассигнований резервного фонда местных администраций Дятьковского района в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года» проведено в соответствии пункта 2.1.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки в отношении 5 объектов – местных администраций, которые использовали бюджетные ассигнования резервного фонда в проверяемый период: Администрация Дятьковского района; Администрация Дятьковского района (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования «город Дятьково»); Большежуковская сельская администрация; Немеричская сельская администрация; Ивотская поселковая администрация.

Согласно отчетным данным объем кассовых расходов из резервных фондов составил всего 353,9 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 206,9 тыс. рублей, в 2019 году – 103,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – 44,0 тыс. рублей.

Анализом нормативных актов, регламентирующих порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местных администраций, выявлены отдельные недостатки.

В ряде случаев установлено, что допущено использование бюджетных средств на цели, не предусмотренные порядками использования бюджетных ассигнований резервного фонда - оказание единовременной материальной помощи гражданам.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

По результатам контрольного мероприятия руководителям объектов проверки направлено представление с предложениями об устранении нарушений и недостатков и недопущении их в дальнейшем.

Информация о результатах экспертизы проектов решений о бюджете района и поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «О бюджете Дятьковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- «Экспертиза и подготовка заключений на проекты решений о бюджетах городских и сельских поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (10 поселений)».

По итогам экспертизы проекта бюджета Дятьковского района на 2021-2023 годов сделаны следующие выводы.

Проект решения внесен Администрацией Дятьковского района на рассмотрение в Дятьковский районный Совет народных депутатов в срок, установленный статьей 4 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского.

Прогноз социально-экономического развития Дятьковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разрабатывался в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики, по базовому варианту прогноза.

Анализ Прогноза показал, что показатели предусмотренные в сценарных условиях к проекту решения соответствуют показателям предусмотренным в сценарных условиях формирования Прогноза на 2021-2023 годы.

В основу приоритетов бюджетной политики Дятьковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Дятьковского района.

Целью налоговой политики Дятьковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе, продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные параметры консолидированного бюджета Дятьковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется сохранением основных показателей в 2021 году на уровне ожидаемой оценки 2020 года.

Исполнение консолидированного бюджета Дятьковского района на 2021-2023 годы прогнозируется без дефицита.

Проект бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Брянской области Закона Брянской области от 02.11.2016 №89-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области», Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района.

Предлагается утвердить прогнозируемые основные характеристики бюджета района: на 2021 год – доходы бюджета в сумме 837 344,0 тыс. рублей, расходы бюджета в сумме 837 344,0 тыс. рублей, без дефицита; на 2022 год – доходы бюджета в сумме 867 874,7 тыс. рублей, расходы бюджета в сумме 867 874,7 тыс. рублей, без дефицита; на 2023 год – доходы бюджета в сумме 803 010,5 тыс. рублей, расходы бюджета в сумме 803 010,5 тыс. рублей, без дефицита.

При расчете доходов бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2021 года и последующие годы. Согласно оценке

финансового управления администрации Дятьковского района в результате влияния изменений налогового и бюджетного законодательства, учтенного при прогнозировании, уменьшение доходов бюджета района в 2021 году составит 3208,75 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета района на 2021 год предусмотрены в объеме 837344,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета района за 2020 год на 90999,4 тыс. рублей, или на 9,8 процента, в основном за счет прогноза уменьшения безвозмездных поступлений. В плановом периоде доходы бюджета района прогнозируются в объеме 867874,7 тыс. рублей в 2022 году, и 803010,5 тыс. рублей в 2023 году, темпы роста доходной части бюджета района к предыдущему году прогнозируются на уровне 103,6 % и 92,5 % соответственно.

В 2021 году увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов к оценке ожидаемого исполнения 2020 года прогнозируется на 1,4% и составят 243 745,9 тыс. рублей.

Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2021-2023 годах имеет положительную тенденцию. В анализируемом периоде доля налоговых и неналоговых доходов бюджета района увеличится с 30,6 % в 2021 году до 40,1 % в 2023 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2021-2023 годах налоговые доходы составят 95,4%, обеспечивая стабильность доходной базы.

Поступления от неналоговых доходов запланированы в 2021 году в сумме 12 474,7 тыс. рублей, в 2022 году – 12 883,7 тыс. рублей, в 2023 году – 13 127,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления бюджета в 2021 году прогнозируются в сумме 581 123,4 тыс. рублей, в 2022 году – 602 152,3 тыс. рублей, в 2023 году – 480 813,2 тыс. рублей.

Анализ структуры доходной части бюджета района показывает, что основную долю поступлений бюджета в 2021 году составляют безвозмездные поступления – 69,4 процента.

В структуре безвозмездных поступлений средств из областного бюджета на 2021 год наибольший удельный вес занимают субвенции – 72,8 процента.

Объем расходов, определенный в проекте решения о бюджете района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составляет:

2021 год – 837 344,0 тыс. рублей;

2022 год – 867 874,7 тыс. рублей;

2023 год – 803 010,5 тыс. рублей.

Приоритетными направлениями расходов бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, как и в предыдущий период, является социальная политика.

Объем расходов по отраслям «социального блока» (образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт) составит в 2021 году 86% объема расходов бюджета (719 807,5 тыс. рублей). Из них

наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 07 «Образование» - 68,6 % (574 228,3 тыс. рублей).

В качестве одного из основных приоритетов бюджетной политики района по-прежнему будет являться исполнение установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств. Планирование расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется с индексацией отдельных статей расходов на прогнозируемый уровень инфляции по Брянской области.

Все социальные выплаты в 2021 году сохранены на уровне не ниже 2020 года. Расходы на текущее содержание муниципальных учреждений запланированы исходя из ресурсных возможностей бюджета.

Бюджетные ассигнования на финансирование расходов бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов распределены по 12 разделам классификации расходов бюджета.

Ведомственная структура расходов бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирована по 7 главным распорядителям расходов бюджета.

Объем планируемых расходов по главным распорядителям, обеспечивающим функции социальной сферы (Администрация Дятьковского района, Отдел образования администрации Дятьковского района, Отдел культуры администрации Дятьковского района) составит в 2021-2023 годах 95,9 % - 95,1% - 93,9 % объема расходов бюджета района соответственно.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ.

В соответствии с проектом решения «программные» расходы бюджета района на 2021-2023 годы планируются в объеме 831092,4 – 851527,5 – 778663,3 тыс. рублей, или 99,3 – 98,1 – 97 процентов соответственно.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий муниципальных программ «Развитие образования Дятьковского района» (2021-2023 годы) и «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района» (2021-2023 годы), «Развитие культуры Дятьковского района (2021-2023 годы)».

В ходе подготовки заключения были отмечены следующие замечания и недостатки по муниципальным программам.

Не все муниципальные программы содержат утвержденные методики измерения или расчета, отсутствуют ссылки на данные государственного статистического наблюдения.

Отдельные целевые показатели муниципальных программ зафиксированы на весь период реализации муниципальной программы на одном уровне, что свидетельствует об отсутствии динамики их развития и не позволит оценить степень их влияния на выполнение задач муниципальной программы.

Отмечено наличие утвержденной муниципальной программы, не включенной в перечень муниципальных программ.

В рамках непрограммных мероприятий предусмотрены расходы на:

- содержание представительного органа,
- содержание контрольного органа,
- формирование резервного фонда местной администрации,
- условно утвержденные расходы.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности запланированы в сумме 95 149,2 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 30 634,4 тыс. рублей, на 2022 год – 44 436,0 тыс. рублей, на 2023 год – 20 078,8 тыс. рублей.

Объем резервного фонда администрации Дятьковского района в 2021-2023 году запланирован в сумме 2 000,0 тыс. рублей ежегодно и соответствует требованиям БК РФ.

Объем условно утверждаемых расходов на 2022 и 2023 годы запланирован соответственно 10 000,0 тыс. рублей и 18 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям БК РФ.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» составят в 2021 году 4 674,0 тыс. рублей, в 2022-2023 годы по 2 674,0 тыс. рублей или 0,6%-0,3%-0,3% от общего объема расходов.

На 2021-2023 годы запланирован сбалансированный бюджет района.

В 2021-2023 годах предусмотрено привлечение кредитов кредитных организаций по 25 000,0 тыс. рублей соответственно.

Также, планируется погашение кредитов от кредитных организаций: в 2021-2023 годах в объеме по 25 000,0 тыс. рублей соответственно.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга Дятьковского района: на 01.01.2022г. – 25000,0 тыс. рублей, на 01.01.2023г. – 25000,0 тыс. рублей, на 01.01.2024г. – 25000,0 тыс. рублей, в т.ч. по муниципальным гарантиям – 0 рублей, что соответствует статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2021 году составят 1 804,3 тыс. рублей для уплаты процентов за пользование кредитными ресурсами, в 2022-2023 годах по 1 835,0 тыс. рублей.

По итогам экспертизы направлены следующие предложения:

Районному Совету народных депутатов принять решение «О бюджете Дятьковского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты.

Администраторам налоговых и неналоговых доходов в ходе исполнения бюджета района принимать меры по сокращению недоимки налоговых и неналоговых доходов, производить корректировку прогноза поступления доходных источников с учетом дополнительных поступлений в связи с погашением недоимки.

Главным распорядителям, ответственным исполнителям муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Дятьковского района:

- обеспечить внесение необходимых дополнений и изменений в муниципальные программы с учетом замечаний, отмеченных в заключении;
- количество муниципальных программ привести в соответствие с перечнем муниципальных программ (подпрограмм) Дятьковского района.

Администрации Дятьковского района:

- принимать необходимые меры для исполнения бюджета района в 2021-2023 годах в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ;
- принимать необходимые меры по развитию доходного потенциала, по обеспечению выполнения плановых назначений по доходам и расходам бюджета района;
- продолжить работу по реализации мер, направленных на повышение эффективности использования средств бюджета района;
- продолжить работу по эффективному управлению муниципальной собственностью, осуществлять контроль за ее использованием.

Председатель КСП Дятьковского района

Н.Б.Булаева