

***Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Дятьковского района в II квартале 2021 года***

**Информация о результатах контрольных мероприятий**

В соответствии с пунктом 2.1.4. Плана работы Контрольно-счётной палаты Дятьковского района проведено контрольное мероприятие **«Проверка эффективности использования бюджетных средств, предоставленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Дятьковская детская школа искусств» Дятьковского района Брянской области»** по результатам которого установлено следующее.

МБУ ДО «Дятьковская ДШИ» осуществляет основной вид деятельности «Образование дополнительное детей и взрослых».

В соответствии со статьей 75 Закона об образовании дополнительные общеобразовательные программы подразделяются на общеразвивающие и предпрофессиональные программы. Дополнительные общеразвивающие программы реализуются как для детей, так и для взрослых. Дополнительные предпрофессиональные программы в сфере искусств, физической культуры и спорта реализуются для детей.

Собственником имущества МБУ ДО «Дятьковская ДШИ» является муниципальное образование «Дятьковский район», учредителем – отдел образования администрации Дятьковского района.

Соглашением о предоставлении субсидии, заключенным между отделом культуры администрации Дятьковского района и МБУ ДО «Дятьковская ДШИ», определен объем субсидии на выполнение муниципального задания на 2020 год в сумме 12339,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2020 году и истекшем периоде 2021 года осуществлялся основной вид деятельности, приносящий доход по программе «Раннее эстетическое развитие детей».

Направление МБУ ДО «Дятьковская ДШИ» в 2020 году средств субсидии на выполнение муниципального задания в размере 978,4 тыс. рублей на цели, не предусмотренные Соглашением о предоставлении субсидии и муниципальными заданиями на 2020 год, а именно на оказание платной услуги по программе «Раннее эстетическое развитие детей» содержит признаки правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нецелевое использование бюджетных средств).

Проверкой отмечены отклонения объема субсидии, утвержденной Учреждению на 2021 год, от утвержденного норматива затрат на единицу услуги.

Проверкой выявлено нарушение Учреждением сроков размещения информации на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В ходе проверки соблюдения порядка составления, утверждения и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности выявлены отдельные

нарушения при составлении планов ФХД на 2020-2022 годы и на 2021- 2023 годы.

Отмечено, что Учредителем (отделом культуры) не принят нормативный акт, устанавливающий ряд положений для составления и утверждения плана ФХД для подведомственных учреждений.

Проверкой расходования средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности установлено, что в 2020 году и истекшем периоде 2021 года указанные доходы в полном объеме составляют пожертвования физических лиц.

В 2020 году добровольные пожертвования в виде денежных средств поступили на лицевой счет Учреждения в сумме 234,2 тыс. рублей.

Отмечено, что за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности уплачены пени за неуплату страховых взносов во внебюджетные фонды в общей сумме 0,5 тыс. рублей, что не соответствует целям использования средств, определенным пунктом 1.2. договоров пожертвования, а также свидетельствует о неэффективном использовании от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Анализом норм Положения о системе оплаты труда работников МБУ ДО «Дятьковская ДШИ», утвержденного приказом директора от 01.11.2016 № 112, выявлен ряд замечаний.

Анализ штатных расписаний Учреждения, действующих в проверяемом периоде, показал, что наименования отдельных должностей не соответствуют наименованиям, указанным в Приложении 1 к Положению об оплате труда.

Анализом первичной учетной документации по учету труда и его оплаты также выявлены отдельные нарушения Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

В ходе проверки правильности определения размеров базовых окладов педагогических работников установлено, что педагогическим работникам недоначислена заработная плата в общей сумме 5,0 тыс. рублей, из них за 2019 год – 0,9 тыс. рублей, за 2020 год – 2,9 тыс. рублей, за январь-апрель 2021 года – 1,2 тыс. рублей.

При этом выявлено нарушение оплаты за часы в порядке замещения отсутствующих работников, которое привело к выплате излишне начисленной заработной платы в 2020 году в сумме 0,6 тыс. рублей, переплата страховых взносов - 0,2 тыс. рублей; за период январь-апрель 2021 года – 0,5 тыс. рублей, переплата страховых взносов - 0,2 тыс. рублей.

Отмечено, что согласно отчету ЗП-образование по итогам 2020 года средняя заработная плата педагогического персонала МБУ ДО «Дятьковская ДШИ» сложилась ниже целевого показателя среднегодовой заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования по МО «Дятьковский район» на 2020 год на 7,2% (1,7 тыс. рублей).

В ходе анализа расходов, направленных на выплаты разовых премий выявлены отдельные нарушения Коллективного договора.

Субсидии на иные цели выделялись учреждению в 2020 году в рамках регионального проекта «Культурная среда (Брянская область)»

государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» утвержден объем субсидии в сумме 4911,8 тыс. рублей, и в 2021 году на государственную поддержку отрасли культуры для муниципальных учреждений дополнительного образования сферы культуры по региональному проекту «Культурная среда (Брянская область)» государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» в рамках национального проекта «Культура» утвержден объем субсидии в сумме 4911,8 тыс. рублей.

Выявлены нарушения установленных Законом № 44-ФЗ требований о внесении изменений в планы-графики закупок, а также о предоставлении информации о закупках для включения в реестр контрактов.

Проверкой целевого и эффективного использования муниципального имущества отмечено расхождение данных регистров бухгалтерского учета с данными первичного учетного документа (договора) и документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности. Установлено, что в Перечень особо ценного движимого имущества МБУ ДО «Дятьковская ДШИ», утвержденный постановлением администрации от 30.12.2020 №1241, не включено особо ценное движимое имущество общей балансовой стоимостью 2414,5 тыс. рублей.

Осмотр музыкальных инструментов с целью определения их сохранности и наличия игрового состояния показал, что 50,5 % музыкальных инструментов (96 единиц общей балансовой стоимостью 285,9 тыс. рублей), числящихся на балансе учреждения, фактически не используются ввиду физического износа.

Кроме того, проверкой установлены факты выдачи учащимся МБУ ДО «Дятьковская ДШИ» во временное пользование музыкальных инструментов для занятий дома, без соблюдения без соблюдения требований гражданского законодательства.

В нарушение части 6 статьи 8 Закона № 402-ФЗ не внесены изменения в учетную политику в связи с изменением требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами.

Установлено, что перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности за 2020 год МБУ ДО «Дятьковская ДШИ» не в полной мере соответствует требованиям пункта 12 Инструкции № 33 н.

По результатам проверки оформлен акт, возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Отчет по результатам контрольного мероприятия с информационными письмами направлен главе Дятьковского района, главе администрации Дятьковского района, врио начальника отдела культуры администрации Дятьковского района.

По итогам контрольного мероприятия руководителю объекта проверки вынесено представление, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.

### **Информация о результатах экспертно-аналитической деятельности**

В соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и согласно Плану работы Контрольно-счетной палаты Дятьковского района на 2021 год в апреле проведены **внешние проверки исполнения бюджета Дятьковского района за 2020 год (пункт 1.3.1.) и бюджетов поселений за 2020 год (пункт 1.3.2.), а также бюджетной отчетности семи ГАБС Дятьковского района и ГАБС поселений района.**

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Дятьковского района за 2020 год показала следующее.

Анализ проекта решения об исполнении бюджета района показал, что проект по составу текстовой части и приложений соответствует требованиям, определенным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2020 год доходная часть бюджета района исполнена в сумме 886,8 млн. рублей, что составило 97,7 % плановых назначений отчетного периода и 107,3 % объема доходов, поступивших в 2019 году. В сравнении с прошлым отчетным периодом доходы бюджета района увеличились на 51,9 млн. рублей.

Собственные доходы поступили в сумме 258,0 млн. рублей или 103,1 % от плановых назначений.

Налоговые доходы составили 236,9 млн. рублей или 101,3% от общего объема собственных доходов.

Наибольший удельный вес в собственных доходах составили налог на доходы физических лиц – 82,2 процентов.

Неналоговые доходы бюджета района составили 21,1 млн. рублей, или 128,2% уточненного плана. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 8,2%. По сравнению с 2019 годом поступления неналоговых доходов увеличилось на 8,1 млн. рублей или на 62,0 процента.

Безвозмездные поступления в 2020 году составили 628,7 млн. рублей, или 95,6 % к уточненному годовому плану. По сравнению с 2019 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 8,3 процента. В безвозмездных поступлениях в бюджет района дотации составили 126,5 млн. рублей или 20,1 %, субсидии – 68,4 млн. рублей или 10,9 %, субвенции - 412,8 млн. рублей или 65,6 %, иные межбюджетные трансферты – 21,1 млн. рублей или 3,4 процента.

Анализ структуры доходов бюджета района показал следующее. В 2020 году удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части бюджета составил 29,1%, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 70,9% (в 2019 году – 70,2 процента).

Анализ структуры доходов также свидетельствует, что в 2020 году наблюдается снижение доли собственных доходов по сравнению с уровнем прошлого года на 0,7 процентного пункта, доли налоговых доходов на 1,5 %, рост доли неналоговых доходов на 0,8 процентного пункта.

В 2020 году по-прежнему сохраняется сложившаяся за последние пять лет тенденция преобладающего превышения доли безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами бюджета района.

Анализ поступлений доходов в разрезе администраторов доходов бюджета района показал, что 90,8 % общего объема поступлений сформировано за счет доходов, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Брянской области (в абсолютном выражении – 234234,7 тыс. рублей). На долю доходов, администрируемых Комитетом по управлению муниципальным имуществом и архитектуре администрации Дятьковского района приходится 7,2 % (18549,0 тыс. рублей), Федеральным казначейством – 1,0 % (2610,5 тыс. рублей). Остальные администраторы доходов обеспечили поступление в размере 1,0 % общего объема доходов, поступивших за 2020 год.

Расходная часть бюджета района за 2020 год исполнена в сумме 879,9 млн. рублей, что составило 96,7 % к уточненному годовому плану. По сравнению с 2019 годом объем расходов бюджета увеличился на 51,9 млн. рублей, или на 6,3 процента.

Как и в предыдущие периоды наибольший удельный вес в расходах бюджета района занимают 4 раздела: 07 «Образование» - 75,2 %, 08 «Культура, кинематография» - 7,8 %, 01 «Общегосударственные вопросы» - 7,6% и 10 «Социальная политика» - 4,2 %, на долю которых в совокупности приходится 94,6% расходов бюджета района.

В приоритетном порядке ресурсы бюджета района направлялись на финансирование социально-значимых расходов и оплату за потребляемые энергоресурсы.

Анализ укрупненной структуры расходов показал, что 93,6 % всех расходов, или 774,3 млн. рублей, осуществлялось по 4 группам видов расходов: 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 80,9 % или 712,1 млн. рублей, 100 «Расходы на выплату персоналу» - 8,9 % или 77,9 млн. рублей, 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 4,0 % или 35,5 млн. рублей, 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 4,0 % или 35,3 млн. рублей.

Общий объем финансирования муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2020 год утвержден в сумме 905,3 млн. рублей, или 99,5 % расходов бюджета района.

По итогам 2020 года кассовое исполнение расходов по муниципальным программам составило 875,0 млн. рублей, что составляет 96,7 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

По непрограммной деятельности исполнение сложилось в сумме 4,9 млн. рублей, или 100 процентов.

В 2020 году межбюджетные отношения по расходам бюджета Дятьковского района регулировались Бюджетным кодексом РФ, Законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Законом Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», решениями Дятьковского районного Совета народных депутатов о бюджете на 2020 год.

Перечисление в бюджеты городских и сельских поселений межбюджетных трансфертов осуществлялось ежемесячно в пределах сумм,

утвержденных решением о бюджете района для соответствующего городского и сельского поселения, входящего в состав Дятьковского района.

Анализ исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства в Дятьковском районе в 2020 году выявил следующее.

Первоначально в бюджете района объем бюджетных инвестиций муниципальной собственности Дятьковского муниципального района утвержден в сумме 15,0 млн. рублей, уточненный план составил 10,4 млн. рублей. По итогам 2020 года исполнение сложилось в сумме 360,5 тыс. рублей или 3,5% уточненного плана. Стопроцентное освоение запланированных расходов обеспечено по объекту «Капитальные вложения в систему водоснабжения в дер. Верхи и дер. Радица Дятьковского района».

Не исполнены бюджетные инвестиции в сумме 10,0 млн. рублей на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в связи с незаключением муниципального контракта по итогам аукциона в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей).

В соответствии со ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой по итогам проведенных внешних проверок отчетности были подготовлены 7 заключений на бюджетную отчетность главных администраторов средств бюджета Дятьковского района.

Бюджетная отчетность представлена всеми главными распорядителями бюджетных средств Дятьковского района в сроки представления годовой бюджетной отчетности - до 01 апреля 2021 года.

Основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Дятьковского района за 2020 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Дятьковского района.

В соответствии с требованиями статьи 15 Положения «О Контрольно-счётной палате Дятьковского района», результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджета района направлены каждому главному администратору средств бюджета района.

В соответствии с представленным администрацией Дятьковского района отчетом об исполнении бюджета района за 2020 год, бюджет района исполнен с профицитом в сумме 6,9 млн. рублей.

В течение 2020 года с целью погашения долговых обязательств осуществлялось привлечение средств в виде кредитов от кредитных организаций в сумме 25,0 млн. рублей, или 100,0 % плана. Обязательства по погашению исполнены в объеме 25,0 млн. рублей, или 100,0 % плановых назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по источникам, из них погашение кредитов коммерческих банков составило 25000,0 тыс. рублей

или 100 % плана. Привлечение и погашение бюджетных кредитов в отчетном периоде не осуществлялось.

Согласно «Отчёту о состоянии муниципального долга Дятьковского района за 2020 год» муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 г. составляет 25,0 млн. рублей, что не превышает размеров верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете. Объем долговых обязательств составляют коммерческие кредиты.

Бюджетные кредиты юридическим лицам и муниципальные гарантии в 2020 году не представлялись.

Расходы на обслуживание муниципального долга составляют 1,9 млн. руб. или 0,42% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного Кодекса РФ.

Резервный фонд администрации Дятьковского района на 2020 год утвержден в сумме 3,0 млн. рублей (ст.81 Бюджетного кодекса РФ).

Размер резервного фонда администрации Дятьковского района на 2020 год составлял 0,3 % утвержденного решением о бюджете общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (размер резервного фонда местной администрации не может превышать 3 % утвержденного решением о бюджете общего объема расходов).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервного фонда местной администрации направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда, по решению местной администрации.

Средства резервного фонда администрации Дятьковского района в 2020 году расходовались в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Дятьковского района.

Уточненный план резервного фонда администрации Дятьковского района в 2020 году составил 30,0 тыс. рублей и соответствует фактическим расходам.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по распоряжениям администрации района выделено 30,0 тыс. рублей на оказание единовременной материальной помощи 3 гражданам, пострадавшим от пожара.

Контрольно-счётной палатой был проведен анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности муниципального района.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности ГАБС Дятьковского района за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 г. кредиторская задолженность по муниципальным органам и казенному учреждению не значится,

кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений составляет 3,0 млн. рублей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Таким образом, сделан вывод, что отчет об исполнении бюджета района за 2020 год составлен и представлен с учетом требований бюджетного законодательства, а также требований Положения о бюджетном процессе Дятьковского района по составу, содержанию и срокам представления. Факты неполноты и недостоверности годового отчета не выявлены.

По результатам экспертизы направлены предложения:

В Дятьковский районный Совет народных депутатов - рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Дятьковского муниципального района Брянской области за 2020 год».

В администрацию Дятьковского района:

- главным администраторам доходов бюджета района принять меры по повышению качества администрирования доходных источников;

- главным распорядителям средств бюджета района принять меры:

по обеспечению эффективного и своевременного использования средств, предусмотренных в расходах бюджета, в том числе целевых средств федерального и областного бюджетов;

по достижению показателей (индикаторов) муниципальных программ, при наличии объективных причин инициировать уточнение показателей;

по обеспечению эффективного и своевременного использования средств, выделенных подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в формате субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения;

усилить контроль за освоением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

**Проведена экспертиза и подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджетов района и поселений за 1 квартал 2021 года.**

Главе администрации района и главам администраций поселений направлены заключения с предложениями:

Главным администраторам доходов бюджета муниципального района и главным администраторам доходов бюджетов поселений принять меры по обеспечению исполнения утвержденного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

9.2.2. Главным распорядителям средств бюджета муниципального района и главным распорядителям средств бюджетов поселений принять меры:

по своевременному исполнению мероприятий муниципальных программ, ответственными исполнителями которых они являются, в целях достижения запланированных результатов и показателей;

по обеспечению освоения средств бюджета, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.