

Заключение
на проект решения Дятьковского районного Совета народных депутатов
«О бюджете Дятьковского района на 2016 год»
(утверждено Коллегией Контрольно-счётной палаты Дятьковского района
(протокол от 07 декабря 2015 года №24-рк)

Оглавление

№ п/п	Наименование	Номер стр.
1.	Общие положения.	3
2.	Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства	3
3	Основные направления бюджетной политики Дятьковского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов	5
4.	Основные направления налоговой политики Дятьковского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов	6
5.	Прогноз социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов	7
6.	Оценка доходов бюджета Дятьковского района в 2016 году	8
7.	Оценка налоговых доходов бюджета района	9
8.	Оценка неналоговых доходов бюджета района	12
9.	Оценка безвозмездных поступлений бюджета района	13
10.	Оценка расходов бюджета Дятьковского района в 2016 году	14
11.	Оценка распределения ассигнований по программной и непрограммной части бюджета Дятьковского района	15
12.	Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта решения о бюджете Дятьковского района	21
13.	Оценка источников внутреннего финансирования дефицита бюджета	22
14.	Выводы	22
15.	Предложения	26

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётной палаты Дятьковского района (далее – Контрольно-счётная палата, палата) на проект решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «О бюджете Дятьковского района на 2016 год» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положением «О Контрольно-счётной палате Дятьковского района», утвержденным решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2011г. № 4-169;
- Порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района, утверждённым решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 28.10.2008г. № 3-407 (далее – Порядок);
- Стандартом внешнего муниципального финансового контроля №101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Дятьковского района на очередной финансовый год и на плановый период»;
- пунктом 1.1.1. Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2015 год, утверждённого решением Коллегии КСП №21-рк от 29.12.2014г.

2. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства

В связи с изменениями, внесёнными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и Федеральным законом от 04.10.2014 N 283-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 27.10.2015 №5-132 внесены изменения в Порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района», утверждённого решением районного Совета народных депутатов от 28.10.2008 №3-407 (в редакции решений).

В связи с изменениями, внесёнными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30.09.2015 N 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации", Законом Брянской области от 25.09.2015 N 73-З "Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2016 год" решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 27.10.2015 №5-133 утверждены особенности составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района на 2016 год в части не применения положений Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района на плановый период.

В соответствии с принятыми решениями проект бюджета Дятьковского района составлен сроком на один год - очередной финансовый 2016 год.

На основании статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в Дятьковский районный Совет народных депутатов представлены

документы, определённые статьёй 3 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района (в редакции решения районного Совета народных депутатов от 27.10.2015 №5-132).

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год содержатся **основные характеристики** бюджета района на 2016 год, к которым отнесены:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов бюджета района;
- дефицит (профицит) бюджета района (на 2016 год утверждается без дефицита);
- верхний предел муниципального долга Дятьковского района на 1 января 2017 года.

Согласно пункту 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и пункту 2 статьи 2 Порядка (в редакции решения от 27.10.2015 №5-132) проектом решения о бюджете района на 2016 год **утверждаются:**

- 1.Прогнозируемые доходы бюджета района на 2016 год (пункт 2 решения);
- 2.Перечень главных администраторов доходов бюджета района, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (пункт 4 решения):
 - органов государственной власти Российской Федерации;
 - органов государственной власти Брянской области;
 - органов местного самоуправления городских и сельских поселений.
- 3.Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, перечень статей и видов источников финансирования дефицита бюджета района (пункт 5 решения);
- 4.Ведомственная структура расходов бюджета на 2016 год (пункт 6 решения);
- 5.Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год (пункт 7 решения);
- 6.Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год (пункт 8 решения);
- 7.Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов (пункт 9 решения);
- 8.Объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам городских и сельских поселений бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году (пункт 10 решения);
- 9.Объёмы межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, предоставляемых в форме дотаций, субвенций, субсидий – в разрезе бюджетов городских и сельских поселений на 2016 год:
 - распределение дотаций и субвенций бюджетам городских, сельских поселений на 2016 год (пункт 11 решения).
- 10.Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дятьковского района на 2016 год (пункт 12 решения);
- 11.Размер резервного фонда администрации Дятьковского района на 2016 год (пункт 13 решения);
12. Источники финансирования дефицита бюджета района на 2016 год:
 - объём и структуру источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Дятьковского района на 2016 год (пункт 19 решения);
13. Программу муниципальных заимствований Дятьковского района на 2016 год (пункт 20 решения).

В проекте решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год **установлены:**

- 1.Нормативы распределения доходов между бюджетом Дятьковского района и

бюджетами городских, сельских поселений (пункт 3 решения)-пункт 2 статьи 184.1. БК РФ.

2.Основания для внесения в 2016 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи, связанные с особенностями исполнения бюджета района и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Дятьковского района (пункт 14 решения):

-перераспределение бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств района на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели;

-уточнение кодов бюджетной классификации расходов в рамках требований казначейского исполнения бюджета района, а также в случае изменения Министерством финансов Российской Федерации и департаментом финансов Брянской области порядка применения бюджетной классификации.

3.Остатки средств бюджета района на начало текущего финансового года, за исключением остатков средств муниципального дорожного фонда Дятьковского района, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета района, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году в объеме, не превышающем сумму остатка не использованных бюджетных ассигнований на указанные цели (пункт 15 решения).

4.Руководители органов местного самоуправления Дятьковского района, муниципальных учреждений не вправе принимать в 2016 году решения, приводящие к увеличению штатной численности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений, за исключением случаев принятия решений о наделении органов местного самоуправления Дятьковского района дополнительными полномочиями, муниципальных учреждений - дополнительными функциями, требующими увеличения штатной численности персонала (пункт 16 решения).

5.Исполнение принятых, но не исполненных в 2015 финансового года обязательств бюджета Дятьковского района осуществляется за счет средств бюджета Дятьковского района, предусмотренных на финансирование аналогичных мероприятий в 2016 финансовом году (пункт 17 решения).

6. Главные распорядители бюджетных средств обеспечивают контроль эффективного использования целевых средств, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ Дятьковского района, в том числе, на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений, своевременного их возврата, предоставления отчетности.

Текстовая часть проекта решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «О бюджете Дятьковского района на 2016 год» состоит из текстовой части (21 пункт) и 12 приложений и в целом соответствует действующему бюджетному законодательству Российской Федерации и содержит основные характеристики, установленные статьёй 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

3.Основные направления бюджетной политики

Дятьковского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной политики Дятьковского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утверждены постановлением администрации Дятьковского района от 26.10.2015г. №1653 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018

годов».

В рамках проведения экспертизы проекта решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «О бюджете Дятьковского района на 2016 год» Контрольно-счётной палатой была проведена экспертиза представленных основных направлений бюджетной политики Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (заключение № 96 от 27 ноября 2015 года).

Как установлено в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Основные направления бюджетной политики Дятьковского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов состоят из 3 разделов:

1. Приоритеты бюджетной политики в сфере расходов.

2. Приоритеты бюджетной политики в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.

3. Бюджетная политика в области муниципального долга.

Несмотря на то, что Прогноз социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов составлен согласно сценарным условиям функционирования экономики по 1-му варианту, в основу бюджетных проектировок на 2016 год принят 2-ой консервативный вариант Прогноза.

Представленные приоритеты бюджетной политики в сфере **расходов** бюджета Дятьковского района на 2016 год в полной мере соответствуют приоритетам, сформированным в основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации и Брянской области.

Бюджетная политика Дятьковского района в сфере **межбюджетных отношений** с муниципальными образованиями в 2016-2018 годах сосредоточена на решении важных конкретных задач.

Для поддержания сбалансированности бюджетов муниципальных образований Дятьковского района будет продолжено применение ряда мер, направленных на ограничение дефицитов их бюджетов путём предоставления межбюджетных трансфертов.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджетов органы местного самоуправления муниципальных образований района должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Бюджетная политика в области **муниципального долга** будет направлена на повышение кредитных рейтингов Дятьковского района и обеспечение его безусловной платежеспособности.

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной политики проект бюджета Дятьковского района на 2016 год должен стать одним из базовых инструментов управления преобразованиями в Дятьковском районе, в том числе способствовать запуску структурных изменений в экономике района, стимулированию темпов экономического роста и активизации частных инвестиций.

Повышение уровня предъявляемых к сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации требований предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета Дятьковского района, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

4. Основные направления налоговой политики

Дятьковского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления налоговой политики Дятьковского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утверждены постановлением администрации

Дятьковского района от 26.10.2015г. №1651 «Об утверждении основных направлений налоговой политики Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

В рамках проведения экспертизы проекта решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «О бюджете Дятьковского района на 2016 год» Контрольно-счётной палатой была проведена экспертиза представленных основных направлений налоговой политики Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (заключение № 97 от 27 ноября 2015 года).

Как установлено в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Налоговая политика в 2016 - 2018 годах не предусматривает увеличение налоговой нагрузки на экономику Дятьковского района.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики Дятьковского района является необходимость поддержания сбалансированности бюджета Дятьковского района, что возможно лишь при последовательном увеличении доходов.

Повышение инвестиционной привлекательности Дятьковского района Брянской области – одна из основных задач развития экономики района. Необходимо создать благоприятные условия для притока инвестиций в Дятьковский район.

Налоговая политика Дятьковского района на 2016 год и плановый период в полном объёме сформирована с учётом приоритетов, определённых в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Бюджетным кодексом Российской Федерации и бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области.

5. Прогноз социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В рамках экспертизы проекта решения Дятьковского районного Совета народных депутатов «О бюджете Дятьковского района на 2016 год» Контрольно-счётной палатой была проведена экспертиза представленного прогноза социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (заключение №91 от 23 ноября 2015 года).

Прогноз социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработан на вариантной основе в составе базового, и консервативного вариантов.

Согласно пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Дятьковского района сценарные условия прогноза социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусматривают функционирование экономики района по 1-му базовому варианту прогноза.

Динамика основных макроэкономических показателей (темпы прироста, % к соответствующему периоду предыдущего года):

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Дятьковского района в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годах предполагается как увеличение, так и снижение показателей по основным секторам экономики по отношению к ожидаемой оценке 2015 года. Увеличение показателей прогнозируется по 32 позициям прогноза.

В прогнозируемом периоде в Дятьковском районе возрастёт ожидаемая продолжительность жизни при рождении – 0,7%-0,4%-0,4%, или 70,8 лет в 2015 году, 71,3 лет в 2016 году, 71,6 лет в 2017 году и 71,9 лет к 2018 году – на 1,1 лет меньше, чем прогнозируется по России.

Со стороны производства в 2016-2018 годах положительное влияние на общеэкономическую динамику района оказывает сельское хозяйство.

Позитивные ожидания формируют хороший урожай картофеля и продолжающееся динамичное развитие растениеводства и животноводства.

Возрастёт объём продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий - на 1,5% в 2016 году, на 2,2% - в 2017г., на 2,8% - в 2018 г. с одновременным повышением индекса производства продукции.

В 2016-2018 годах возрастёт в районе количество малых предприятий на 3 предприятия в каждом году, на которых увеличится среднесписочная численность работников на 1% и оборот малых и средних предприятий на 9,9%.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Дятьковского района увеличится величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц – с 8845 руб. в 2015 г до 9800руб. в 2016г., 10100руб. в 2017г., 11100руб. в 2018г. (рост к 2015 году на 25,5 процента).

К позитивным тенденциям в социально-экономическом развитии района в 2016-2018 годах можно отнести увеличение объёма оборота розничной торговли – на 1% в каждый год трёхлетки;

Результаты анализа общеэкономических показателей социально-экономического развития Дятьковского района свидетельствуют о том, что все прогнозные показатели на 2016 - 2018 годы предусмотрены, как в сторону повышения, так и в сторону понижения.

В части обеспечения сбалансированности бюджета Дятьковского района в прогнозный период будет соблюдаться бюджетное правило, то есть оптимизация бюджетных расходов будет построена на выделении защищенных и незащищенных статей (программно-целевой принцип формирования бюджета района).

На уровне Дятьковского района прогноз разработан на вариативной основе в составе базового и консервативного вариантов. За основу при разработке бюджета на 2016 год принят консервативный вариант прогноза. В связи с этим Контрольно-счетная палата при анализе вариантов прогноза основное внимание уделила консервативному варианту прогноза.

6.ОЦЕНКА ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА на 2016 год

При формировании проекта бюджета Дятьковского района на 2016 год учтены изменения в распределении доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

В 2016 году не планируется рост доходов бюджета Дятьковского района.

В проекте решения «О бюджете Дятьковского района на 2016 год» доходы бюджета района на 2016 год определены в размере **653551,8**тыс. рублей,

Согласно пояснительной записке снижение доходов бюджета района обусловлено в основном изменениями в бюджетном законодательстве.

Показатели	2015 год (оценка)	2016 год (прогноз)
Доходы бюджета всего, тыс.руб.	697908,9	653551,8
<i>Динамика к предыдущему году, тыс. рублей</i>	<i>x</i>	<i>-44357,1</i>
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>93,6</i>
Налоговые и неналоговые доходы, всего:	205016,7	196483,0
<i>Динамика к предыдущему году, тыс.руб.</i>	<i>X</i>	<i>-8533,7</i>
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>95,8</i>
в т.ч. налоговые	183309,3	181651,2
<i>Динамика к предыдущему году, тыс.руб.</i>	<i>x</i>	<i>-1658,1</i>
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>99,1</i>
неналоговые	21707,4	14831,8
<i>Динамика к предыдущему году, тыс.руб.</i>	<i>x</i>	<i>-6875,6</i>
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>68,3</i>
Безвозмездные поступления	492892,2	457068,8

<i>Динамика к предыдущему году, тыс.руб.</i>	<i>x</i>	<i>-35823,4</i>
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>92,7</i>
Доля налоговых и неналоговых доходов	29,4	30,1
Доля безвозмездных поступлений	70,6	69,9

Основные характеристики бюджета Дятьковского района на 2016 год на основе прогноза социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов представлены в таблице 1 пояснительной записки к проекту решения о бюджете района на 2016 год.

Анализ структуры доходной части бюджета Дятьковского района показывает, что основную долю поступлений бюджета составляют в 2016 году безвозмездные поступления – 69,9%.

По ожидаемой оценке в 2015 году указанный показатель составит 70,6%, что 0,7 процентных пункта выше прогноза на 2016 год.

С учётом прогнозных условий социально-экономического развития района 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов налоговые и неналоговые доходы бюджета района прогнозируются с уменьшением на 8533,7 тыс.руб. в сравнение с ожидаемой оценкой 2015 года.

Показатели	2015 год (оценка)	2016 год (прогноз)
Налоговые и неналоговые, всего	205016,7	196483,0
Налоговые доходы	183309,3	181651,2
<i>Доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %</i>	<i>89,4</i>	<i>92,5</i>
Неналоговые доходы	21707,4	14831,8
<i>Доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов, %</i>	<i>10,6</i>	<i>7,5</i>

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2016 год представлена в таблице 2 пояснительной записки к проекту решения о бюджете района на 2016 год.

Как следует из таблицы, удельный вес налоговых доходов в сравнение с ожидаемой оценкой в общем объёме налоговых и неналоговых доходов увеличивается на 3,1 процентных пункта, неналоговых доходов уменьшается 3,1 процентных пункта.

В денежном выражении налоговые доходы уменьшаются на 0,9%, неналоговые на 31,7 процента.

7.Оценка налоговых доходов бюджета района

Налоговые доходы продолжают составлять существенную долю поступлений в бюджет района (в среднем 90,9% от налоговых и неналоговых доходов).

В структуре прогнозируемых налоговых доходов бюджета на 2015-2017 годы основными источниками поступлений будут 7 видов налоговых доходов.

Показатели	2015 год (оценка)	2016 год (прогноз)
Налоговые доходы, всего:	183309,3	181651,2
в т.ч. налог на доходы физических лиц	153493,4	150265,3
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>97,9</i>
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1682,8	1791,0
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>106,4</i>

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	390,0	390,0
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>100</i>
единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности	23106,4	24585,0
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>106,4</i>
единый сельскохозяйственный налог	28,3	45,9
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>162,2</i>
государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	4610,3	4574,0
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>99,2</i>

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете района на 2016 год приведены особенности расчётов поступлений платежей в бюджет Дятьковского района по основным доходным источникам.

Как следует из таблицы **рост** в сравнение с ожидаемой оценкой 2015 года планируется по 3 доходным источникам:

1. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ

Согласно пояснительной записке прогноз поступлений акцизов произведен исходя из контингента, просчитанного с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства в сумме 2222383 тыс.руб. при нормативе а размере 0,0806. Рост в сравнение с ожидаемой оценкой 2015 год – 106,4 процента.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ с 1 января 2015 года в бюджете района утверждается объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дятьковского района, где одним из источником объема доходов являются акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дятьковского района утверждается решением о бюджете района на 2016 финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета района, установленных решением о бюджете на 2016 год.

Сумма поступлений в 2016 году составит 1791,0 тыс. руб.

Сумма расходов бюджета по КБК 911 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»: 2016г. -1791,2 тыс.руб., что 0,2 тыс.руб. больше планируемых акцизов.

2.Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Прогноз поступлений в бюджет района по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2016 год составляет 24585,0 тыс. рублей, что на 6,4% больше ожидаемого поступления 2015 года.

	2015г. оценка	2016г. прогноз
Оборот малых предприятий для всех видов деятельности, т.р.	6026000	6086000
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>101,0</i>
единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности, т.р.	23106,4	24585,0
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>106,4</i>

Оборот малых предприятий для всех видов деятельности приведен из прогноза социально-экономического развития Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по 1-му варианту. Темп роста 101%.

Темп роста по единому налогу на вменённый доход выше уровня темпа роста оборота малых предприятий на 5,4 процентных пункта.

Приказом Минэкономразвития России от 20.10.2015 N772 утвержден на 2016 год коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.3 "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" Налогового кодекса Российской Федерации, равный 1,798 (на уровне 2015 года)/

Справочно:

на 2015 год – 1,798 (Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2014 N685);

на 2014 год -1,672 (Приказ Минэкономразвития России от 07.11.2013 N652);

на 2013 год – 1,569 (Приказ Минэкономразвития России от 31.10.2012 N 707);

на 2012 год – 1,4942 (Приказ Минэкономразвития России от 01.11.2011 N 612)

3.Единый сельскохозяйственный налог

Прогноз поступлений по единому сельскохозяйственному налогу на 2016 год определен в сумме 45,9тыс. руб., что на 17,6 тыс. руб. или на 62,2% больше, чем ожидается на 2015 год, и учитывает норматив отчислений в местный бюджет 70% (взимаемого на территории сельских поселений) и 50% (на территории городских поселений).

Согласно пояснительной записке собираемость налога планируется на 100%.

	2015г. оценка	2016г. прогноз
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, т.р.	2026123	2056515
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>101,5</i>
единый сельскохозяйственный налог	28,3	45,9
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>162,2</i>

Как следует из таблицы темп роста единого сельскохозяйственного налога превышает темп роста продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по 1-му варианту прогноза социально-экономического развития района на 60,7 процентных пункта.

По остальным 3 налоговым доходным источникам рост показателей в сравнение с ожидаемой оценкой 2015 года не планируется:

1.Налог на доходы физических лиц

2015 год – 153493,4 тыс.руб., 2016 год – 150265,3 тыс.руб., рост – 97,9%.

	2015г. оценка	2016г. прогноз
Фонд начисленной заработной платы, т.р.	2080559,3	2035921,41
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>97,9</i>
Налог на доходы физических лиц, т.р.	153493,4	150265,3
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>97,9</i>

Как следует из таблицы, снижение налога на доходы физических лиц прогнозируется на уровне снижения фонда начисленной заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития Дятьковского района по 1-му варианту.

2.Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

Указанный источник доходов прогнозируется на уровне ожидаемого поступления налога в 2015 году – 390,0 тыс.руб.

3.Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Ожидаемое исполнение в 2015 году – 4610,3 тыс.руб., прогноз – 4574,0 тыс.руб, или 99,2 процента.

Основную долю налоговых доходов бюджета Дятьковского района как в 2015 году, так и в 2016 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц и единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности, доля которых в общем объёме налоговых доходов составляет 96,2 процента.

Анализ приведенных данных свидетельствует, что абсолютные суммы поступлений налоговых доходов в анализируемом периоде имеют тенденцию и к увеличению, и к уменьшению по сравнению с уровнем предыдущего года.

8.Оценка неналоговых доходов бюджета района

В доходах бюджетов первостепенную роль в настоящее время играют налоги, а неналоговые доходы отступили на второй план, поскольку связаны с обладанием определенным имуществом и не могут увеличиваться, как налоги.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 Бюджетного кодекса РФ.

Оценка прогнозируемых неналоговых доходов на 2016 год произведена с учетом исполнения по показателю бюджета района в 2015 году.

Особенности прогнозирования неналоговых доходов бюджета района в 2016 году представлены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете района на 2016 год.

Анализ темпов роста (снижения) структуры неналоговых доходов бюджета на 2016 год показывает снижение неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 31,7% или на 6875,8 тыс.руб. (2015 год – 21707,4тыс.руб., 2016 год – 14831,6 тыс.руб.)

Прогнозируемая сумма поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в бюджет района на 2016 год составит 11363,7тыс.руб. с учетом отчислений в бюджет района, в том числе:

1.Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам не прогнозируются Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Дятьковского района в связи с передачей из муниципальной собственности Дятьковского района в государственную собственность Брянской области 100 процентов акций ОАО «Фармация»;

2.Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, рассчитаны исходя из данных Комитета по управлению муниципальным имуществом в соответствии с заключенными договорами на 2015 год.

Согласно пояснительной записке администратором платежа прогнозируется увеличение начислений арендной платы на 2016 год: 11188,1 тыс.руб. (2015 год – 10434,5 тыс.руб.)

Указанные доходы составляют 75,4% от неналоговых доходов на 2016 год, т.е. основной источник неналоговых доходов.

3.Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов: 2016год -96,6тыс.руб. (2015 год –96,6 тыс.руб.).

4. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений: 2016 год - 58,0 тыс. руб. (2015 год - 36,7 тыс. руб.)

5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами, в проекте решения не предусматривается – администратор платежа КУМИ администрации Дятьковского района.

Планируемая сумма поступлений в бюджет района должна складываться исходя из прогноза чистой прибыли, сложившейся по результатам деятельности предприятия в 2015 году с учетом действующего норматива зачисления в бюджет района.

Согласно пояснительной записке в 2015 году МУП Дятьковского района «МТС-Универсал» перечислил в бюджет района 37,5 тыс. руб.

6. Плата за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируется с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 21.07.2014 №219-ФЗ, в сумме 425,0 тыс. руб. (2015 год - 1039,6 тыс. руб.). Снижение 59,1 процента.

7. Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности КУМИ администрации Дятьковского района не прогнозируются. Ожидаемая оценка поступлений в 2015 году - 5139,3 тыс. руб.

8. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений: 2016 год - 183,5 тыс. руб. (2015 год - 1236,2 тыс. руб.)

9. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов: 2016 год - не прогнозируются (2015 год - 314,1 тыс. руб.)

10. Административные платежи и сборы: 2016 год - 371,5 тыс. руб. (2015 год - 345,9 тыс. руб.)

11. Штрафы, санкции, возмещение ущерба: 2487,5 тыс. руб. (2015 год - 2984,6 тыс. руб.). Это второй по величине источник неналоговых доходов бюджета района на 2016 год - 16,8% от объема неналоговых доходов на 2016 год.

Прогнозируемый на 2016 год объем поступлений неналоговых источников доходов бюджета района (девяти из одиннадцати источников) рассчитан на основе сведений администратора платежа-Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Дятьковского района о начислениях, оценки 2015 года рублей с учетом уровня собираемости платежей и коэффициента погашения задолженности.

Потенциальным резервом поступления неналоговых доходов является повышение качества и эффективности администрирования задолженности.

9. Оценка безвозмездных поступлений бюджета района

При планировании бюджета Дятьковского района на 2016 год учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Общий объем безвозмездных поступлений на 2016 год предусмотрен в сумме 457068,8 тыс. рублей, к утвержденному объему бюджета 2015 года снижение составляет 9619,8 тыс. рублей, или 2,1%, к ожидаемому исполнению 2015 года (492892,2 тыс. руб.) уменьшение - 35793,4 тыс. рублей, или 7,3 процента.

В общем объеме доходов проекта бюджета района безвозмездные поступления составляют 69,9%, что на 0,7 процентного пункта ниже ожидаемого уровня 2015 года (70,6%). Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов областного бюджета в ходе его исполнения.

Структура безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2016 год представлена таблице 4 пояснительной записки к проекту решения о бюджете района на 2016 год.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают **субвенции** – 82,3%, поступления в бюджет района в 2016 году составят 375999,8 тыс. руб.

Наибольший удельный вес (77,3%) в общем объеме субвенций занимают субвенции, выделяемые бюджету района:

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях – 169459,6 тыс.руб., или 45,1% от общего объема субвенций;

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в образовательных организациях – 120929,9 тыс.руб., или 32,2% от общего объема субвенций.

Общий объем **дотаций** на 2016 год составляет 81069,0 тыс. рублей, или 17,7% от общего объема безвозмездных поступлений.

Из них *дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности*, составляет 75,6 процента. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год предусмотрен в сумме 61298,0тыс. рублей.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2016 год запланирована в сумме 19771,0 тыс. рублей, или 24,4% общего объема дотаций.

Субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджету Дятьковского района на 2016 год не прогнозируются.

В бюджете района в части безвозмездных поступлений наблюдается тенденция снижения общего объема межбюджетных трансфертов в 2016 году на 35793,4 тыс.руб.

Проведенный анализ структуры распределения межбюджетных трансфертов по формам их представления бюджету района в 2016 году показал, что структура безвозмездных поступлений из областного бюджета, запланированных проектом решения о бюджете, не претерпела изменения.

10.ОЦЕНКА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА на 2016 год

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета Дятьковского района на 2016 год расчет проекта бюджета по расходам произведен с учетом индексации расходов на оплату коммунальных услуг и средств связи на 7% с 01.01.2016г.

Основные показатели бюджета Дятьковского района на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дятьковский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Объем и структура расходов бюджета Дятьковского района на 2016 год формировалась для решения задач максимально сбалансировать бюджет района и, в то же время, обеспечить безусловное финансирование всех принятых социальных обязательств и исполнение «майских» указов Президента РФ.

Расходы бюджета Дятьковского района на 2016 год предлагается утвердить в размере **653551,8**тыс. руб.

Следует отметить, что проектом решения предлагается уменьшение расходов бюджета Дятьковского района, в результате чего темпы роста расходов составляют в 2016 году 93,6%.

При этом темпы роста расходов, в принципе, не опережают темпы роста доходов бюджета района в 2016 году, что позволило прогнозировать бездефицитный бюджет района.

Показатели	2015 год (оценка)	2016год (прогноз)
Доходы бюджета всего, т.р.	697908,9	653551,8
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>93,6</i>
Расходы бюджета всего т.р.	695455,3	653551,8
<i>Темпы роста к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>94,0</i>

Структура расходов бюджета Дятьковского района в 2016 году приведена в таблице 7 пояснительной записки к проекту решения о бюджете района на 2016 год.

Бюджетные ассигнования на финансирование расходов бюджета Дятьковского района на 2016 год распределены по 11 разделам классификации расходов бюджета.

Разделы	2015г. оценка	2016г. прогноз
Общегосударственные вопросы	61286,5	64775,8
Национальная оборона	1037,9	1188,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2038,2	2050,0
Национальная экономика	4461,8	4162,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	3056,4	2682,9
Образование	481176,5	469136,2
Культура, кинематография	43930,7	20179,1
Социальная политика	48912,9	48377,7
Физическая культура и спорт	1320,0	1170,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	3800,0	2467,0
Межбюджетные трансферты	44434,4	37362,0
Итого расходы:	695455,3	653551,8

Анализ расходной части бюджета Дятьковского района на 2016 год показал, что структура расходов на 2016 год остается неизменной. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета района имеют бюджетные ассигнования на финансирование по разделу «Образование» - 71,8%, а также на решение общегосударственных вопросов – 9,9%.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Дятьковского района, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2016 году в абсолютном выражении составил 26526,2 тыс. рублей, (таблица 6 пояснительной записки к проекту решения о бюджете района на 2016 год). Все социальные выплаты сохранены на уровне не ниже показателей 2015 года.

11.Оценка распределения ассигнований по программной и непрограммной части бюджета Дятьковского района

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета Дятьковского района на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе 4 муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ (подпрограмм) Дятьковского района на 2016 год утвержден постановлением Администрации Дятьковского района от 21.08.2015 №1286/1.

В материалах к проекту решения о бюджете представлены паспорта 4

муниципальных программ на 2016-2018 годы.

В связи с изменениями, внесёнными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30.09.2015 N 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации", Законом Брянской области от 25.09.2015 N 73-З "Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2016 год" решением Дятьковского районного Совета народных депутатов утверждены особенности, в соответствии с которыми не применяются положения Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района в части планового периода.

Сведения по распределению расходов бюджета Дятьковского района по муниципальным программам Дятьковского района на 2016 год представлены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете района на 2016 год.

Муниципальная программа *«Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района на 2016 год»* содержит распределение ассигнований по 20 основным мероприятиям на общую сумму 107081,9 тыс.руб. :

-01 «Создание условий для эффективной деятельности исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района» - 40628,9тыс.руб. по 6 направлениям расходов;

-02 «Обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом Дятьковского района (в том числе, земельными участками), рационального его использования, распоряжения» - 924,0 тыс.руб. по 3 направлениям расходов;

-03 «Обеспечение мобилизационной готовности специальных объектов и формирований, выполнение мероприятий по гражданской обороне» - 250,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-04 «Совершенствование системы управления пассажирскими перевозками» - 982,1тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-05«Реализация мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства в Дятьковском районе» - 10,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-06 «Осуществление мер по улучшению положения отдельных категорий граждан, включая граждан пожилого возраста» - 6421,0 тыс.руб. по 2 направлениям расходов;

-07 «Осуществление государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий» - 600,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-08 «Реализация мероприятий, направленных на повышение социального статуса и укрепление семейных ценностей» - 140,0 тыс.руб. по 1 мероприятию;

-09 «Защита прав и законных интересов несовершеннолетних, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 31942,9 тыс.руб. по 4 направлениям расходов;

-10 «Укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность органов местного самоуправления, общественных формирований и населения» - 406,0 тыс.руб. по 2 направлениям расходов;

-11 «Создание эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков» - 12600,0 тыс.руб. по 2 направлениям расходов;

-12 «Развитие инфраструктуры Дятьковского района» - 1100,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-13 «Создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, соответствующих установленным требованиям» - 5500,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-14 «Содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства, создание благоприятных условий проживания граждан» - 1308,9 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-15 «Предупреждение и ликвидация заразных и иных болезней животных» - 78,2 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-16 «Обеспечение реализации отдельных полномочий Дятьковского района, включая переданные на муниципальный уровень полномочия» - 0,7 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-17 «Обеспечение эффективной деятельности органов местного самоуправления в сфере развития сельского хозяйства» - 1679,9 тыс.руб. по 2 мероприятиям;

-18 «Развитие и модернизация сети автомобильных дорог общего пользования местного значения» - 1791,2 тыс.руб. по 1 направлению расходов.

По направлению расходов 16170 предусмотрено обеспечение мероприятий по сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения по ним в сумме 1791,0 тыс.руб. – средства муниципального дорожного фонда Дятьковского района на 2016 год (пункт 12 решения).

Источники муниципального дорожного фонда района на 2016 год – акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в сумме 1791,0 тыс.руб.

В соответствии со статьёй 179.4. Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом пункта 5 статьи 179.4. от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Дятьковского района установлен решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 31.10.2014 №5-21.

-19 «Популяризация массового и профессионального спорта» - 500,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-20 «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Дятьковском районе» - 218,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов.

Объём средств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района на 2016 год» в составе проекта решения о бюджете составляет 14794,4 тыс.руб., или 13,8% от общих расходов по программе (без учёта средств на закупки товаров, работ, услуг в составе субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)).

Исполнение мероприятий по муниципальной программе «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района на 2016 год» будет

осуществлять главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Дятьковского района.

Общий объём ассигнований по муниципальной программе «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района на 2016 год» соответствует объёму ассигнований, предусмотренному в проекте решения о бюджете района на 2016 год по ведомственной структуре расходов бюджета района – 107081,9 тыс.руб. (приложение 8).

Муниципальная программа *«Управление муниципальными финансами Дятьковского района на 2016 год»* содержит распределение ассигнований по 5 основным мероприятиям на общую сумму 50293,8 тыс.руб. :

-01 «Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Дятьковского района путём проведения сбалансированной финансовой политики» - 11567,0 тыс.руб. по 2 направлениям расходов.

По направлению расходов 15800 предусмотрены процентные платежи по долговым обязательствам Дятьковского района на 2016 год в сумме 2467,0 тыс.руб.

В проекте решения о бюджете района на 2016 год соблюдены требования статьи 111 Бюджетного кодекса РФ в части объёмов расходов на обслуживание муниципального долга:

- общие расходы бюджета – 653551,8 тыс.руб.;
- субвенции – 375999,8 тыс.руб.;
- общие расходы за исключением субвенций – 277552,0 тыс.руб.;
- предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга в соответствии со статьёй 111 Бюджетного кодекса РФ (15%) -41632,8 тыс.руб.;
- расходы на обслуживание муниципального долга на 2016 год – 2467,0 тыс.руб.;
- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объёме расходов бюджета района на 2016 год, за вычетом субвенций – 0,9%.

-02 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» - 37362,0 тыс.руб. по 2 направлениям расходов;

Межбюджетные отношения с областным бюджетом в 2016 году сформированы с учетом изменений, внесенных положениями федеральных законов, Закона Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

При формировании проекта бюджета района на 2016 год также учтены изменения в распределении доходов между областным бюджетом и местными бюджетами.

По направлению расходов 15840 предусмотрены межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района в сумме 18946,0 тыс.руб.

По направлению расходов 15860 предусмотрены межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района в сумме 18416,0 тыс.руб.

Контрольно-счётная палата в рамках заключенных соглашений на осуществление внешнего муниципального финансового контроля проводила сверку показателей, утверждаемых в бюджетах поселений, на получение указанных межбюджетных трансфертов из бюджета района на 2016 год.

В соответствии со статьёй 184.2. Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации Дятьковского района от 18.11.2015 №1787 утверждён Порядок и методика распределения межбюджетных трансфертов между городскими и сельскими поселениями Дятьковского района из бюджета района.

-03 «Обеспечение первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1188,9 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-04 «Укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечения в эту деятельность органов местного самоуправления, общественных формирований и населения – 1,0 тыс.руб., по 1 направлению расходов;

-05 «Реализация мер государственной поддержки работников культуры» - 174,9 тыс.руб. по 1 направлению расходов.

Объём средств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Дятьковского района на 2016 год» в составе проекта решения о бюджете составляет 548,5 тыс.руб., или 1,1% от общих расходов по программе (без учёта средств на закупки товаров, работ, услуг в составе субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)).

Исполнение мероприятий по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами Дятьковского района на 2016 год» будет осуществлять главный распорядитель бюджетных средств – Финансовое управление администрации Дятьковского района.

Общий объём ассигнований по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами Дятьковского района на 2016 год» соответствует объёму ассигнований, предусмотренному в проекте решения о бюджете района на 2016 год по ведомственной структуре расходов бюджета района – 50293,8 тыс.руб. (приложение 8 – за исключением средств резервного фонда администрации Дятьковского района в сумме 7000,0 тыс.руб.).

Муниципальная программа «Развитие культуры Дятьковского района на 2016 год» содержит распределение ассигнований по 6 основным мероприятиям на общую сумму 50025,1 тыс.руб. :

-01 «Создание условий для участия граждан в культурной жизни» - 2325,2 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-02 «Обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни» - 17029,0 тыс.руб. по 3 направлениям расходов;

-03 «Повышение доступности и качества предоставления дополнительного образования детей» - 29100,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-04 «Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи» - 1050,0 тыс.руб. по 3 направлениям расходов;

-05 «Реализация мер государственной поддержки работников культуры» - 238,9 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-06 «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Дятьковском районе» - 282,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов.

Объём средств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие культуры Дятьковского района на 2016 год» в составе проекта решения о бюджете составляет 910,2 тыс.руб., или 1,1% от общих расходов по программе (без учёта средств на закупки товаров, работ, услуг в составе субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)).

Исполнение мероприятий по муниципальной программе «Развитие культуры Дятьковского района на 2016 год» будет осуществлять главный распорядитель бюджетных средств – Отдел по культуре и делам молодёжи администрации Дятьковского района.

Общий объём ассигнований по муниципальной программе «Развитие культуры Дятьковского района на 2016 год» соответствует объёму ассигнований,

предусмотренному в проекте решения о бюджете района на 2016 год по ведомственной структуре расходов бюджета района – 50025,1 тыс.руб. (приложение 8).

Установлено, что в прогноз социально-экономического развития Дятьковского района включено 2 показателя, имеющих отношение к сфере «Культура». Показатели характеризуют:

- уровень обеспеченности населения района общедоступными библиотеками;
- уровень обеспеченности населения района учреждениями культурно-досугового типа.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что данные показатели прогноза не отражают основные параметры муниципальной программы в полной мере.

Муниципальная программа *«Развитие образования Дятьковского района на 2016 год»* содержит распределение ассигнований по 8 основным мероприятиям на общую сумму 433731,0 тыс.руб. :

-01 «Реализация государственной политики в сфере образования на территории Дятьковского района» - 20908,7 тыс.руб. по 2 направлениям расходов;

-02 «Повышение доступности и качества предоставления дошкольного, общего образования, дополнительного образования детей» - 405601,7 тыс.руб. по 11 направлениям расходов;

-03 «Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи» - 198,9 тыс.руб. по 2 направлениям расходов;

-04 «Повышение энергетической эффективности потребления тепла, газа, электроэнергии, воды и стимулирование использования энергосберегающих технологий» - 240,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-05 «Повышение безопасности дорожного движения» - 240,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-06 «Реализация мер государственной поддержки работников образования» - 5190,7тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-07 «Проведение оздоровительной кампании детей и молодежи» - 1134,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов;

-08 «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Дятьковском районе» - 217,0 тыс.руб. по 1 направлению расходов.

Объём средств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие образования Дятьковского района на 2016 год» в составе проекта решения о бюджете составляет 4056,4 тыс.руб., или 0,9% от общих расходов по программе (без учёта средств на закупки товаров, работ, услуг в составе субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Исполнение мероприятий по муниципальной программе «Развитие образования Дятьковского района на 2016 год» будет осуществлять главный распорядитель бюджетных средств – Муниципальный отдел образования администрация Дятьковского района.

Общий объём ассигнований по муниципальной программе «Развитие образования Дятьковского района на 2016 год» соответствует объёму ассигнований, предусмотренному в проекте решения о бюджете района на 2016 год по ведомственной структуре расходов бюджета района – 433731,0 тыс.руб. (приложение 8).

Установлено, что в прогноз социально-экономического развития Дятьковского района включено 4 показателя, имеющих отношение к сфере «Образование». Показатели характеризуют:

- динамику численности детей в дошкольных образовательных учреждениях;
- обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями;
- динамику численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях;
- динамику численности обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что данные показатели прогноза не отражают основные параметры муниципальной программы в полной мере.

Анализируя представленные в паспортах цели, задачи и ожидаемые результаты реализации мероприятий муниципальных программ Дятьковского района Контрольно-счётная палата отмечает, что они не в полной мере соответствуют программным мероприятиям, предусмотренным в проекте решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год.

Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные часть бюджета района), составили в 2016 году -12420,0 тыс. руб., в том числе по главным распорядителям бюджетных средств:

- 910 Дятьковский районный Совет народных депутатов: 3670,0 тыс.руб.;
- 912 Финансовое управление администрации Дятьковского района: 7000,0тыс.руб. (резервный фонд) ;
- 960 Контрольно-счётная палата Дятьковского района: 1750,0тыс.руб.

Проведенной оценкой расходной части бюджета установлено, что доля программных расходов на 2016 год составляет 98,1 %.

Таким образом, в 2016 году прогнозируется программный бюджет, что соответствует решению основной задачи, установленной Бюджетным посланием Президента Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что программная структура бюджета должна обеспечить прозрачность бюджетных расходов, поскольку позволит через программы раскрыть цели, задачи и результаты, которые планируется достичь за счет использования бюджетных средств.

12.Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта решения о бюджете района

При составлении проекта решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год были применены коды бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с принципами единства, стабильности (преемственности), открытости назначения кодов согласно Приказу Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

Министерство финансов Российской Федерации установило, что при подготовке проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов следует руководствоваться [приказом](#) Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2015 г. N 90н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н"

Назначение кодов бюджетной классификации РФ осуществляется согласно

Указаниям N 65н и в соответствии с принципами единства, стабильности (преемственности), открытости назначения кодов.

Приказом Минфина России N 90н принцип единства назначения кодов изложен в новой редакции. Указано, что при формировании кода бюджетной классификации РФ должна:

- использоваться единая разрядность (двадцатизначная) для кода классификации доходов бюджетов, кодов классификации расходов бюджетов и кодов классификации источников финансирования дефицита бюджетов;

- обеспечиваться сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ, а также показателей бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, с учетом общих требований к формированию кодов (отдельных составных частей кодов) бюджетной классификации РФ, установленных Указаниями N 65н;

- обеспечиваться сопоставимость показателей бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, при дополнительной детализации отдельных составных частей кода бюджетной классификации РФ с учетом общих требований, закрепленных Указаниями N 65н.

Контрольно-счётная палата отмечает, что при составлении проекта решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год учтены требования Приказа N 90н.

13.Оценка источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

Согласно пояснительной записке проект бюджета Дятьковского района на 2016 год сформирован без дефицита бюджета, т.е. расходы прогнозируются в соответствии с планируемыми доходами.

В течение 2016 года планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета района в сумме 16000,0 тыс.руб., а также планируется погашение кредитов кредитных организаций в объёме 16000,0 тыс.руб.

В соответствии с соглашением №7 от 27.05.2015г. из областного бюджета бюджету Дятьковского района был предоставлен бюджетный кредит в объёме 11620,0 тыс.руб. сроком на 3 года, со ставкой 0,1% годовых, на частичное покрытие дефицита бюджета в целях погашения долговых обязательств Дятьковского района в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. Окончательный срок погашения бюджетного кредита – 25 мая 2018 года.

Погашение обязательств по бюджетному кредиту в 2016 году не планируется.

Проектом решения о бюджете (пункт 1 решения) в качестве основных характеристик бюджета района на 2016 год предлагается утвердить верхний предел муниципального долга Дятьковского района: на 01.01.2017г. – 27620,0 тыс.руб., (без установления верхнего предела по муниципальным гарантиям)

Утверждение верхнего предела по муниципальным гарантиям в проекте решения на очередной год предусмотрено статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ – «Решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям» и подпунктом 12 пункта 2 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района».

Бюджетные показатели и муниципальный долг бюджета Дятьковского района (в соответствии с представленным проектом решения):

- доходы бюджета – 653551,8 тыс.руб.;

- безвозмездные поступления – 457068,8 тыс.руб.;

- налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений – 132922,8 тыс.руб.;

- предельный объём долга (пункт 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ – 50%) –

(63560,2 тыс.руб. x 50%) = 31780,1тыс.руб.;

-планируемый к утверждению объем муниципального долга района на 01.01.2017г. - 27620,0 тыс.руб., в т.ч.

-бюджетный кредит – 11620,0 тыс.руб.;

-кредиты кредитных организаций – 16000,0 тыс.руб.

-отклонение объема муниципального долга района от предельного объема: 4160,1 тыс.руб. – в пределах норм, установленных статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ.

14.ВЫВОДЫ

1. Проект бюджета внесен Администрацией Дятьковского района на рассмотрение в Дятьковский районный Совет народных депутатов 30.11.2015 года, т.е. с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 4 Порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Дятьковского района.

2. Проект решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год состоит из текстовой части (21 пункта) и 12 приложений и соответствует требованиям бюджетного законодательства.

3.Бюджет Дятьковского района на 2016 год запланирован сбалансированный по доходам и расходам.

4. Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Дятьковского района в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов характеризуется как увеличением, так и снижением показателей по основным секторам экономики по отношению к ожидаемой оценке 2015 года.

На уровне Дятьковского района прогноз разработан на вариативной основе в составе базового и консервативного вариантов. За основу при разработке бюджета на 2016 год принят консервативный вариант прогноза. В связи с этим Контрольно-счетная палата при анализе вариантов прогноза основное внимание уделила консервативному варианту прогноза.

5.Анализ соответствия основных направлений бюджетной политики Дятьковского района показал, что бюджетная политика Дятьковского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов сформирована на основе приоритетов, определённых Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012г., а также основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области.

При этом остается актуальной работа, направленная на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение финансовых показателей местных бюджетов, усиление контроля за соблюдением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов, а также обеспечение выполнения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

6.Анализ соответствия проекта решения Бюджетному кодексу РФ и иным актам законодательства Российской Федерации и Брянской области показал, что проект бюджета Дятьковского района на 2016 год подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

7.Формирование доходной части бюджета Дятьковского района на 2016 год осуществлялось в соответствии с нормами статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, вступающих в действие с 1 января 2016 года и последующие годы.

При расчетах показателей доходов использованы соответствующие прогнозируемые макроэкономические показатели, учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы.

Доходы проекта бюджета Дятьковского района на 2016 год предусмотрены в объеме 653551,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета района за 2015 год на 44357,1 тыс. рублей, или на 6,4 процента.

Динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета района по отношению к 2015 году в прогнозируемом периоде имеет тенденцию к уменьшению. Налоговые доходы бюджета района на 2016 год прогнозируются в объеме 181651,2 тыс. рублей, темпы снижения налоговых доходов к ожидаемому уровню 2015 года прогнозируются в 2016 году в размере 0,9%. В структуре доходов бюджета района удельный вес налоговых доходов остаётся практически на уровне 2015 года – 27,8%.

8. Основную долю налоговых доходов бюджета Дятьковского района как в 2015 году, так и в 2016 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц и единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности, доля которых в общем объёме налоговых доходов составляет 96,2 процента.

Анализ темпов роста (снижения) структуры неналоговых доходов бюджета на 2016 год показывает снижение неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 31,7% или на 6875,8 тыс.руб. (2015 год – 21707,4 тыс.руб., 2016 год – 14831,6 тыс.руб.)

9. Прогнозируемый на 2016 год объем поступлений неналоговых источников доходов бюджета района (девяти из одиннадцати источников) рассчитан на основе сведений администратора платежа–Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Дятьковского района о начислениях, оценки 2015 года рублей с учетом уровня собираемости платежей и коэффициента погашения задолженности.

Потенциальным резервом поступления неналоговых доходов является повышение качества и эффективности администрирования задолженности.

10. Общий объем безвозмездных поступлений на 2016 год предусмотрен в сумме 457068,8 тыс. рублей, к утвержденному объему бюджета 2015 года снижение составляет 9619,8 тыс. рублей, или 2,1%, к ожидаемому исполнению 2015 года (492892,2 тыс.руб.) уменьшение – 35793,4 тыс. рублей, или 7,3 процента.

В общем объеме доходов проекта бюджета района безвозмездные поступления составляют 69,9%, что на 0,7 процентного пункта ниже ожидаемого уровня 2015 года (70,6%). Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов областного бюджета в ходе его исполнения.

11. Зависимость бюджета района от финансовой поддержки из областного бюджета остается относительно высокой. В 2015 году расходы бюджета района на 70,6% обеспечиваются за счет средств областного бюджета. На 2016 год приоритетным направлением бюджетной политики является планомерное снижение доли зависимости местного бюджета от финансовой помощи из областного бюджета до 69,9%, что обязывает органы местного самоуправления Дятьковского района к проведению работы по наращиванию собственной налоговой базы, улучшения инвестиционной привлекательности района и повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств.

12. Анализ расходной части бюджета Дятьковского района на 2016 год показал, что структура расходов на 2016 год остается неизменной. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета района имеют бюджетные ассигнования на финансирование по разделу «Образование» - 71,8%, а также на решение общегосударственных вопросов – 9,9%.

13. Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Дятьковского района, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных

обязательств, в 2016 году в абсолютном выражении составил 26526,2 тыс. рублей, (таблица 6 пояснительной записки к проекту решения о бюджете района на 2016 год). Все социальные выплаты сохранены на уровне не ниже показателей 2015 года.

14. Ведомственная структура расходов бюджета района на 2016 год сформирована в разрезе 6 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупным главным распорядителем по объемам бюджетных средств является Муниципальный отдел образования администрации Дятьковского района, на который в 2016 году приходится 71,8%,

15. Продолжая исполнение установки на формирование бюджета Дятьковского района в программном ключе, проект бюджета Дятьковского района на 2016 год сформирован с применением «программной» классификации расходов бюджета на основе 4 муниципальных программ. Муниципальные программы Дятьковского района в 2016 году охватывают более 98,1% расходов бюджета района.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие образования Дятьковского района на 2016 год» без подпрограмм с объемом финансирования: 433731,0 тыс.руб.

16. Анализируя представленные в паспортах цели, задачи и ожидаемые результаты реализации мероприятий муниципальных программ Дятьковского района Контрольно-счётная палата отмечает, что они не в полной мере соответствуют программным мероприятиям, предусмотренным в проекте решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год.

17. Расходы, не отнесенные к муниципальным программам (непрограммные часть бюджета района), составили в 2016 году -12420,0 тыс. руб.

18. Проведенной оценкой расходной части бюджета установлено, что доля программных расходов на 2016 год составляет 98,1 %.

Таким образом, в 2016 году прогнозируется программный бюджет, что соответствует решению основной задачи, установленной Бюджетным посланием Президента Российской Федерации.

Контрольно-счётная палата отмечает, что программная структура бюджета должна обеспечить прозрачность бюджетных расходов, поскольку позволит через программы раскрыть цели, задачи и результаты, которые планируется достичь за счет использования бюджетных средств.

19. Общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, на 2016 год планируется утвердить в сумме 457068,8 тыс. руб. (пункт 9 решения)

20. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам городских и сельских поселений, на 2016 год планируется утвердить в сумме 38726,8 тыс. руб. (пункт 10 решения)

В соответствии со статьёй 184.2. Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации Дятьковского района от 18.11.2015 №1787 утверждён Порядок и методика распределения межбюджетных трансфертов между городскими и сельскими поселениями Дятьковского района из бюджета района.

21. Проектом бюджета предусмотрено формирование бюджета района на 2016 год сбалансированным по доходам и расходам.

22. В качестве источников финансирования дефицита бюджета в течение 2016 года планируется привлечение кредитов от кредитных организаций 16000,0 тыс.руб.;

В 2016 году планируется погашение полученных кредитов в объёме 16000,0 тыс.руб.

23. Основными результатами реализации долговой политики Дятьковского района на 2016 год стало обеспечение безопасного уровня муниципального долга района по отношению к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета района, минимизации расходов на его обслуживание, а также совершенствование системы оформления и учёта долговых обязательств.

24.Проектом решения о бюджете (пункт 1 решения) в качестве одного из основных характеристик бюджета района на 2016 год предлагается утвердить верхний предел муниципального долга Дятьковского района: на 01.01.2017г. – 27620,0 тыс.руб., (без установления верхнего предела по муниципальным гарантиям)

25. В проекте решения о бюджете района на 2016 год соблюдены требования статьи 111 Бюджетного кодекса РФ в части объёмов расходов на обслуживание муниципального долга

26.Следует отметить, что анализ оценки текстовой части и структуры проекта решения о бюджете района на 2016 год на соответствие требованиям бюджетного законодательства свидетельствует о повышении качества подготовки проекта решения о бюджете Администрацией Дятьковского района.

27. При составлении проекта решения о бюджете Дятьковского района на 2016 год были применены коды бюджетной классификации Российской Федерации в соответствии с принципами единства, стабильности (преемственности), открытости назначения кодов согласно Приказу Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

15.Предложения

1.Считать обязательство по финансовому обеспечению исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года первоочередным при принятии решений о внесении изменений в решение о бюджете района на 2016 год.

2.Принимать необходимые меры для исполнения бюджета Дятьковского района в 2016 финансовом году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.Принимать необходимые меры по развитию доходного потенциала, по обеспечению выполнения в 2016 финансовом году плановых назначений по доходам и расходам бюджета района.

4.Продолжить работу по реализации мер, направленных на повышение эффективности использования средств бюджета района, уменьшение дебиторской и кредиторской задолженности.

5.Продолжить работу по эффективному управлению муниципальной собственностью, осуществлять контроль за её использованием.

Что касается бюджетных расходов, то согласно Посланию Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014, ключевыми требованиями здесь должны стать бережливость и максимальная отдача, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации. На ближайший год мы должны поставить задачу ежегодно снижать издержки и неэффективные траты бюджета не менее чем на пять процентов от общих расходов в реальном выражении.

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата Дятьковского района полагает, что проект решения «О бюджете Дятьковского района на 2016 год» может быть рассмотрен и утверждён Дятьковским районным Советом народных депутатов.

-

Председатель Контрольно-счётной палаты
Дятьковского района

Н.Б.Булаева

Аудитор Контрольно-счётной палаты
Дятьковского района

Л.Л.Петрунькина