

ДОКЛАД

О результатах внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Дятьковского района за 2021 отчетный финансовый год

Контрольно-счетная палата в соответствии с положениями бюджетного законодательства в установленные сроки провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Дятьковского района за 2021 год. Заключение на отчет направлено в районный Совет народных депутатов и администрацию района.

Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета за 2021 год, контрольных мероприятий, а также проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2021 год, представленного в Контрольно-счетную палату администраций Дятьковского района.

Анализ проекта решения об исполнении бюджета района показал, что проект по составу текстовой части и приложений соответствует требованиям, определенным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2021 год доходная часть бюджета района исполнена в сумме 964,4 млн. рублей, что составило 100,3 % плановых назначений отчетного периода и 108,8 % объема доходов, поступивших в 2020 году. В сравнении с прошлым отчетным периодом доходы бюджета района увеличились на 77,7 млн. рублей.

Собственные доходы поступили в сумме 280,5 млн. рублей или 104,4 % от плановых назначений. По сравнению с 2020 годом поступление собственных доходов увеличилось в целом на 22,4 млн. рублей или на 8,7 %, из них по налоговым доходам наблюдается прирост в сумме 24,9 млн. рублей, по неналоговым доходам – снижение на 2,5 млн. рублей.

Налоговые доходы составили 261,8 млн. рублей или 93,3% от общего объема собственных доходов.

Наибольший удельный вес в собственных доходах составили налог на доходы физических лиц – 84,9 процентов.

Неналоговые доходы бюджета района составили 18,6 млн. рублей, или 102,2 % уточненного плана. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 6,7 процентов.

Безвозмездные поступления в 2021 году составили 684 млн. рублей, или 98,7 % к уточненному годовому плану. По сравнению с 2020 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 55,2 млн. рублей или 8,8 процента. В безвозмездных поступлениях в бюджет района дотации составили 142,0 млн. рублей или 20,8 %, субсидии – 68,6 млн. рублей или 10,0 %, субвенции - 442,9 млн. рублей или 64,7 %, иные межбюджетные трансферты – 30,2 млн. рублей или 4,4 процента.

Анализ структуры доходов бюджета района показал, что в 2021 году по-прежнему сохраняется сложившаяся за последние пять лет тенденция преобладающего превышения доли безвозмездных поступлений над собственными доходами бюджета района: удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части бюджета составил 29,1%, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 70,9%.

Анализ поступлений доходов в разрезе администраторов доходов бюджета района показал, что 92,2 % общего объема поступлений сформировано за счет доходов, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Брянской области (в абсолютном выражении – 258,7 млн. рублей). На долю доходов, администрируемых Комитетом по управлению муниципальным имуществом и архитектуре администрации Дятьковского района приходится 5,5 % (15,6 млн. рублей), Федеральным казначейством – 1,1 % (3,0 млн. рублей). Остальные администраторы доходов обеспечили поступление в размере 1,2 % общего объема доходов, поступивших за 2021 год.

Расходная часть бюджета района за 2021 год исполнена в сумме 959,1 млн. рублей, что составило 98,9 % к уточненному годовому плану. По сравнению с 2020 годом объем расходов бюджета увеличился на 79,2 млн. рублей, или на 9 процентов.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета района занимают 5 разделов: 07 «Образование» - 72,5 %, 08 «Культура, кинематография» - 7,7 %, 01 «Общегосударственные вопросы» - 7,5% , 10 «Социальная политика» - 4,3 % и 11 «Физическая культура и спорт» - 4,3%, на долю которых в совокупности приходится 96,3 % расходов бюджета района. В предыдущие периоды наиболее весомых было 4 раздела. В 2021 году в 2 раза выросли расходы на физкультуру и спорт.

В приоритетном порядке ресурсы бюджета района направлялись на финансирование социально-значимых расходов и оплату за потребляемые энергоресурсы.

Анализ укрупненной структуры расходов показал, что 90,9 % всех расходов, или 871,8 млн. рублей, осуществлялось по 2 группам видов расходов: 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 82,4 % или 790,1 млн. рублей, 100 «Расходы на выплату персоналу» - 8,5 % или 81,7 млн. рублей.

Общий объем финансирования 6 муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2021 год утвержден в сумме 963,7 млн. рублей, или 99,4 % расходов бюджета района.

По итогам 2021 года кассовое исполнение расходов по муниципальным программам составило 953,7 млн. рублей, что составляет 99,0 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Оценка эффективности муниципальных программ в 2021 году осуществлялась отделом экономики, стратегического планирования, инвестиций и труда администрации Дятьковского района в соответствии с Постановлением администрации Дятьковского района от 05.07.2016 г. № 900 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Дятьковского района» путем сопоставления 138 плановых показателей их фактическим значениям.

По итогам ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ в 2021 году все программы имеют эффективность выше плановой и признаются целесообразными для реализации.

Отмечено, что в сводном годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Дятьковского района за 2021 год при оценке эффективности реализации муниципальной программы «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района (2021-2023 годы)» учтен показатель (индикатор) подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Дятьковского района (2021-2023 годы)» «Производство зерна

товаропроизводителями района» с плановым значением 5 тыс. тонн и фактическим значением 7,5 тыс. тонн, значение которого достигнуто в 2021 году. Финансирование и реализация мероприятия, выполнение которого характеризуется вышеуказанными показателями, в 2021 году не осуществлялось.

В связи с чем, проведение оценки достижения целевого значения показателя и оценки исполнения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия, выполнение которого характеризуется указанным показателем, и включение указанного показателя в сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Дятьковского района за 2021 год является некорректным.

При подготовке заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета района за 2021 год главных распорядителей средств бюджета района, Контрольно-счетной палатой Дятьковского района рекомендовано ответственным исполнителям муниципальных программ принять меры по достижению запланированных показателей в текущем финансовом году.

По непрограммной деятельности исполнение сложилось в сумме 5,4 млн. рублей, или 91,0 процент.

В 2021 году межбюджетные отношения по расходам бюджета Дятьковского района регулировались Бюджетным кодексом РФ, Законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Законом Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», решениями Дятьковского районного Совета народных депутатов о бюджете на 2021 год.

Перечисление в бюджеты городских и сельских поселений межбюджетных трансфертов осуществлялось ежемесячно в пределах сумм, утвержденных решением о бюджете района для соответствующего городского и сельского поселения, входящего в состав Дятьковского района.

Анализ исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства в Дятьковском районе в 2021 году выявил следующее.

Первоначально в бюджете района объем бюджетных инвестиций муниципальной собственности Дятьковского муниципального района утвержден в сумме 28,9 млн. рублей, уточненный план составил 22,0 млн. рублей. По итогам 2021 года исполнение сложилось в сумме 21,5 тыс. рублей или 97,4 % уточненного плана. Стопроцентное освоение запланированных расходов в сумме 13,1 млн. рублей обеспечено по объекту «Строительство системы водоснабжения в д. Верхи и д. Радица Дятьковского района Брянской области».

На 93,0 % исполнены бюджетные инвестиции в сумме 7,5 млн. рублей на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии со ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой по итогам проведенных внешних проверок отчетности были подготовлены 7 заключений на бюджетную отчетность главных администраторов средств бюджета Дятьковского района.

Бюджетная отчетность представлена всеми главными распорядителями бюджетных средств Дятьковского района в сроки представления годовой бюджетной отчетности - до 01 апреля 2021 года.

Основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Дятьковского района за 2021 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Дятьковского района.

В соответствии с требованиями статьи 15 Положения «О Контрольно-счётной палате Дятьковского района», результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджета района направлены каждому главному администратору средств бюджета района.

В соответствии с представленным администрацией Дятьковского района отчетом об исполнении бюджета района за 2021 год, бюджет района исполнен с профицитом в сумме 5,4 млн. рублей.

Согласно «Отчету о состоянии муниципального долга Дятьковского района за 2021 год» муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 г. составляет 24,0 млн. рублей, что не превышает размеров верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете. Объем долговых обязательств составляют коммерческие кредиты.

Бюджетные кредиты юридическим лицам и муниципальные гарантии в 2021 году не представлялись.

Расходы на обслуживание муниципального долга составляют 1,7 млн. руб. или 0,32% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного Кодекса РФ.

Резервный фонд администрации Дятьковского района на 2021 год утвержден в сумме 2,0 млн. рублей.

Размер резервного фонда администрации Дятьковского района на 2021 год составлял 0,2 % утвержденного решением о бюджете общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (размер резервного фонда местной администрации не может превышать 3 % утвержденного решением о бюджете общего объема расходов).

Средства резервного фонда администрации Дятьковского района в 2021 году расходовались в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Дятьковского района.

Уточненный план резервного фонда администрации Дятьковского района в 2021 году составил 79,9 тыс. рублей и соответствует фактическим расходам.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по распоряжениям администрации района выделено 79,9 тыс. рублей на оказание единовременной материальной помощи 9 гражданам, пострадавшим от пожара.

Контрольно-счётной палатой был проведен анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности муниципального района.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности ГАБС Дятьковского района за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 года кредиторская задолженность по муниципальным органам и казенному учреждению составила 170,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений составляет 3,9 млн. рублей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Таким образом, сделан вывод, что отчет об исполнении бюджета района за 2021 год составлен и представлен с учетом требований бюджетного законодательства, а также требований Положения о бюджетном процессе Дятьковского района по составу, содержанию и срокам представления. Факты неполноты и недостоверности годового отчета не выявлены.

По результатам экспертизы **направлены предложения:**

В Дятьковский районный Совет народных депутатов - рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Дятьковского муниципального района Брянской области за 2021 год».

В администрацию Дятьковского района:

- главным администраторам доходов бюджета района принять меры по повышению качества администрирования доходных источников;

- главным распорядителям средств бюджета района принять меры:
по обеспечению эффективного и своевременного использования средств, предусмотренных в расходах бюджета, в том числе целевых средств федерального и областного бюджетов;

- оценку эффективности реализации муниципальных программ осуществлять на основании показателей, достижение которых запланировано в отчетном периоде;

- по обеспечению эффективного и своевременного использования средств, выделенных подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в формате субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения;

- усилить контроль за освоением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Благодарю за внимание.